

# 通化市土地利用总体规划（2006-2020 年） 调整方案

通化市人民政府  
二〇一七年四月

# 目 录

<b>一、总则</b> .....	<b>1</b>
(一) 调整完善指导思想.....	1
(二) 调整完善的目的是.....	1
(三) 调整完善原则.....	1
(四) 调整完善的依据.....	3
(五) 规划范围.....	6
(六) 规划期限.....	7
(七) 主要任务.....	7
<b>二、调整完善背景</b> .....	<b>8</b>
(一) 土地利用基本情况.....	8
(二) 现行规划实施情况.....	8
(三) 面临的新形势和新要求.....	10
<b>三、土地战略目标和调控指标</b> .....	<b>12</b>
(一) 新形势下土地战略目标.....	12
(二) 主要调控指标.....	13
<b>四、土地利用结构和布局调整</b> .....	<b>15</b>
(一) 农用地结构和布局调整.....	15
(二) 建设用地结构和布局调整.....	17
(三) 其他土地结构和布局调整.....	20
<b>五、土地利用区域调控</b> .....	<b>21</b>
(一) 三线划定情况.....	21
(二) 土地利用功能区.....	22

(三) 调整后各县(市、区)主要用地调控指标 .....	25
<b>六、建设用地空间管制 .....</b>	<b>27</b>
(一) 建设用地边界划定 .....	27
(二) 建设用地管制分区 .....	27
<b>七、中心城区土地利用控制 .....</b>	<b>30</b>
(一) 中心城区土地利用现状 .....	30
(二) 中心城区用地结构与布局 .....	30
(三) 中心城区空间管制 .....	31
<b>八、永久基本农田划定和保护情况 .....</b>	<b>33</b>
(一) 永久基本农田划定情况 .....	33
(二) 基本农田保护、建设和监管措施 .....	33
<b>九、土地整治和重点建设项目安排 .....</b>	<b>35</b>
(一) 土地整治安排 .....	35
(二) 重点建设项目安排 .....	36
<b>十、规划实施保障措施 .....</b>	<b>38</b>
(一) 及时跟进县、乡两级土地利用总体规划调整完善 .....	38
(二) 加强基本农田保护工作 .....	38
(三) 科学引导城镇工矿建设向非耕地聚集 .....	38
(四) 引导和鼓励实施城乡增减挂钩工程 .....	38
(五) 提高土地管理的信息化水平 .....	39
(六) 落实“占优补优、占水田补水田”的政策 .....	39
<b>附表 .....</b>	<b>40</b>
表 1 土地利用主要调控指标 .....	40

表 2 土地利用结构调整表 .....	41
表 3 土地利用功能分区面积表 .....	42
表 4 建设用地管制分区表 .....	43
表 5 “三线”划定表 .....	43
表 6 重点建设项目用地规划表 .....	44
表 7 规划控制指标表 .....	63
表 8 中心城区建设用地管制分布表 .....	64

党的十八大、十八届三中全会和党中央、国务院一系列会议，对严格土地管理特别是土地规划管控、坚守耕地红线、划定城市开发边界和生态红线提出了新的、更高的要求。2013年中央政治局审议通过国土资源部《关于第二次土地调查主要情况的汇报》时提出，要依据二次调查成果数据，适时调整耕地保有量、基本农田保护面积和建设用地规模等，切实维护规划的严肃性和可操作性；2014年，国务院在研究农村土地制度改革试点工作时明确要求，进一步强化土地利用规划管理和用途管制，要依据第二次全国土地调查成果，尽快完成各级土地利用总体规划的调整完善工作；2014年6月25日，国土资源部召开的第16次部长办公会审议《土地利用总体规划调整完善工作方案》；2014年11月21日，国土资源部召开土地利用总体规划调整完善工作视频会议部署相关工作，要求各地区要切实将规划调整完善作为当前土地规划管理的中心任务。2014年，国土资源部办公厅印发了《土地利用总体规划调整完善工作方案》，规划调整完善工作全面开展。

通化市在省国土资源厅全面推进土地利用总体规划调整完善工作的总体安排部署下组织开展了本次调整完善工作。调整完善严格落实最严格耕地保护制度和最严格节约用地制度的根本要求，落实《吉林省土地利用总体规划（2006-2020年）调整方案》中确定的各项规划指标，依据土地利用变更调查成果和通化市“十三五”发展战略对国土资源管理提出的战略需求，科学调整全市耕地保有量、基本农田保护目标、建设用地等各项规划指标，并对原有土地利用结构和布局进行调整，优化各类用地空间布局，促进地方社会经济的持续发展。

# 一、总则

## （一）调整完善指导思想

深入贯彻落实党的十八大以来党中央、国务院一系列重大决策部署，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局和吉林省向南开放窗口建设战略部署，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，强化规划管理和用途管制，加快生态文明建设，创新实施“三要战略”（向整治要地、向管理要地、向空间要地），努力破解保护耕地与保障发展用地难题，通过土地利用总体规划调整，强化规划管理和用途管制，加快生态文明建设，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定，为全市经济社会发展提供强有力的用地保障。

## （二）调整完善的目 的

依据国土资源部办公厅印发的《土地利用总体规划调整完善工作方案》和吉林省国土资源厅印发的《吉林省土地利用总体规划调整完善工作方案》，为满足通化市“十三五”发展战略对国土资源管理提出的战略需求，依据土地利用变更调查成果，协调资源保护和社会发展。科学调整通化市耕地保有量、基本农田保护目标、建设用地指标等，并对原有建设用地结构和布局进行调整，优化各类用地空间布局，更新规划数据库，做到图、数和实地相一致，完善规划实施管理措施，保障社会经济的持续发展。

## （三）调整完善原则

### 1、立足现状，局部微调

结合通化市第二次土地调查的实际情况，落实《吉林省土地利用总体规划（2006-2020年）调整方案》的要求，继续实施土地分区引导原则、土地整治重大工程和规划实施管理制度，严格控制建设

用地总规模、城乡建设用地规模和城镇工矿用地规模、调整用地结构和布局，适当增加各县（市、区）耕地保有量、基本农田保护任务。

## **2、节约集约、优化结构**

按照坚定不移地推进节约用地的总要求，遏制建设用地过度外延扩张，有效控制建设用地总量；统筹建设用地增量与存量，合理调整优化建设用地结构和布局，优化国土空间开发格局。

## **3、应保尽保、量质并重**

按照关于落实最严格耕地保护制度的要求，强化耕地数量和质量保护，落实上级下达的耕地保有量和基本农田保护目标。对二次调查不稳定耕地，除纳入生态退耕和根据国家相关规划需要占用的以外，均予以保护；优质耕地除实施重大发展战略、“十三五”重点建设项目难以避让的以外，均划入基本农田，实行永久保护。在保证完成吉林省下达的耕地保有量目标的同时，保证耕地质量不下降。

## **4、统筹兼顾、突出重点**

正确处理开发与保护、当前与长远、局部与全局的关系，统筹安排生产、生活、生态用地，重点保障“吉林通化国际内陆港务区”、“通化医药高新区”、“鸭绿江旅游生态发展带”等“十三五”期间重点发展区域用地需求，合理调整规划期内用地布局，重点做好建设用地结构与布局优化、耕地保有量和基本农田保护任务调整，制定完善政策措施，切实解决影响耕地保护、节约集约用地和科学发展的突出问题。

## **5、节约用地、保护生态**

规划调整方案坚持节约和集约用地、保护和改善生态环境的原则，按照保护优先、兼顾治理的要求，在规划实施过程中根据产业

结构调整、经济协调发展实际需要，合理调整和优化土地利用结构与总体布局，使土地资源与产业布局达到最优配置；同时推进土地资源保护和生态环境综合治理，保障土地资源的可持续利用。

## **6、公众参与、充分衔接**

坚持科学论证、标准统一、民主决策，在相关部门的共同参与下开展，广泛听取规划调整涉及区域社会各界的意见。落实上级规划下达的各项指标，做好对下级土地利用总体规划的指导与控制，强化与国民经济和社会发展“十三五”规划、城市规划、村镇规划、交通规划、水利规划、农业发展规划等相关规划的协调。对规划调整方案进行充分听证、论证，努力提高规划调整的可行性与可操作性。

### **（四）调整完善的依据**

#### **1、法律法规**

- 1) 《中华人民共和国土地管理法》（2004年修订）；
- 2) 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（1988年）（国务院令 第256号）；
- 3) 《中华人民共和国城乡规划法》（2015年）；
- 4) 《中华人民共和国环境保护法》（2015年）；
- 5) 《基本农田保护条例》（1998年）（国务院令 第257号）；
- 6) 《吉林省土地管理条例》（2015.11.20）；
- 7) 《吉林省基本农田保护条例》（1996年）。

#### **2、政策文件**

- 1) 《国务院关于促进节约集约用地的通知》（国发[2008]3号）；



2) 《国土资源部办公厅关于印发市县乡级土地利用总体规划编制指导意见的通知》（国土资厅发[2009]51号）；

3) 《中共中央国务院关于加大统筹城乡发展力度进一步夯实农业农村发展基础的若干意见》（中共发[2010]1号）；

4) 《国务院关于严格规范城乡建设用地增减挂钩试点切实做好农村土地整治工作的通知》（国发[2010]47号）；

5) 《国土资源部办公厅关于土地利用总体规划评估修改试点工作的通知》（国土资厅发[2011]41号）；

4) 《国土资源部关于严格土地利用总体规划实施管理的通知》（国土资发[2012]2号）；

5) 《吉林省土地利用总体规划调整和修改工作规则》（吉国土资规发[2013]47号）；

6) 《国土资源部关于强化管控落实最严格耕地保护制度的通知》（国土资发[2014]18号）；

7) 《国土资源部 农业部关于进一步做好永久基本农田划定工作的通知》（国土资发[2014]128号）；

8) 国土资源部办公厅关于印发《土地利用总体规划调整完善工作方案》的通知（国土资厅函[2014]1237号）；

9) 《国土资源部关于用好用活增减挂钩政策积极支持扶贫开发及易地扶贫搬迁工作的通知》（国土资规[2016]2号）；

10) 《国务院关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》（国发[2016]8号）；

11) 国土资源部、工业和信息化部、财政部、环境保护部、国家能源局《关于加强矿山地质环境恢复和综合治理的指导意见》（国土资发[2016]63号）；

12) 《国土资源部关于补足耕地数量与提升耕地质量相结合落实占补平衡的指导意见》(国土资规[2016]8号);

13) 《国土资源部关于印发<关于深入推进城镇低效用地再开发的指导意见(试行)>的通知》(国土资发[2016]147号);

14) 《关于印发耕地草原河湖休养生息规划(2016-2030年)的通知》发改农经[2016]2438号;

15) 《国土资源部<关于印发全国土地利用总体规划纲要(2006-2020年)调整方案的通知>》(国土资发[2016]67号);

16) 《国土资源部 农业部关于全面划定永久基本农田实行特殊保护的通知》(国土资规[2016]10号);

17) 吉林省国土厅关于转发《土地利用总体规划调整完善工作方案》和王世元副部长在土地利用总体规划调整完善工作视频会议上的讲话的通知(吉国土资规发[2014]128号);

18) 《吉林省人民政府关于印发吉林省永久基本农田划定工作方案的通知》(吉政明电[2015]5号);

19) 《吉林省国土资源厅关于印发<吉林省土地利用总体规划调整完善工作方案>的通知》(吉国土资规发[2015]97号);

20) 《吉林省国土资源厅关于印发<吉林省土地利用总体规划(2006-2020年)调整方案>的通知》;

21) 吉林省委、省政府《关于支持通化市建设向南开放窗口的若干意见》(2016年3月);

22) 吉林省委、省政府《关于支持集安市加快开放发展的若干意见》(2015年12月)。

### **3、技术规范**

1) 《市(地)级土地利用总体规划编制规程》(TD/T 1023-2010);

- 2) 《市(地)级土地利用总体规划制图规范》(TD/T 1020-2009);
- 3) 《市(地)级土地利用总体规划数据库标准》(TD/T 1028-2010);
- 4) 《基本农田划定技术规程》(TD/T1032-2011);
- 5) 《城市用地分类与规划建设用地标准》(GB50137-2011);
- 6) 《土地利用总体规划编制审查办法》(国土资源部令第43号);
- 7) 《吉林省市县乡土地利用总体规划调整技术指南》(2016年)。

#### 4、相关规划及统计数据

- 1) 《吉林省土地利用总体规划(2006-2020年)》;
- 2) 《通化市土地利用总体规划(2006-2020年)》;
- 3) 《吉林省土地利用总体规划(2006-2020年)》调整方案;
- 4) 《通化市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》;
- 5) 《通化市城市总体规划(2010-2030年)》;
- 6) 《通化市矿产资源规划(2008-2015年)》;
- 7) 《通化市生态保护红线区划定报告》(征求意见稿);
- 8) 《通化市永久基本农田划定方案》;
- 9) 通化市2009年全国第二次土地调查成果;
- 10) 通化市土地利用现状变更数据(2014年);
- 11) 通化市社会经济统计年鉴(2015年);
- 12) 通化市耕地质量等级更新成果(2013年);
- 13) 通化市耕地后备资源调查评价成果(2015年);
- 14) 其他部门相关规划。

#### (五) 规划范围

本次规划调整完善范围为通化市行政辖区内全部土地,面积为1561154公顷,与现行规划一致。

## **（六）规划期限**

本次规划调整完善的规划期限与现行规划期限一致，规划调整年为 2014 年，规划目标年为 2020 年。

## **（七）主要任务**

### **1、坚守耕地保护红线**

根据上级下达的耕地保有量和基本农田保护任务，合理调整耕地保有量和基本农田保护面积，确保布局总体稳定、质量有提高。

### **2、严格建设用地总量控制**

在上级规划调控指标控制下，适当调整建设用地规模，保障“十三五”稳增长发展的合理用地需求。

### **3、科学保证生态用地需求**

有计划有步骤安排退耕还林、还草，进一步突出对生态空间的保护和管理。

### **4、优化土地利用结构和布局**

将城市周边、道路沿线和平原的优质耕地优先划入基本农田；优化区、城乡用地结构和布局，科学安排生产生活生态用地空间，引导人口和产业合理集聚。

### **5、同步更新规划数据库和图件**

将规划调整指标和用地布局落实到规划数据库中，编制调整后的规划图件，做到图、数、实地一致。

## 二、调整完善背景

### （一）土地利用基本情况

2014 年，通化市土地总面积 1561154 公顷，其中农用地 1453850 公顷，占土地总面积的 93.13%，建设用地 73262 公顷，占土地总面积的 4.69%，其他土地 34042 公顷，占土地总面积的 2.18%。

农用地中，耕地为 407469 公顷，占农用地总面积的 28.03%；园地 6785 公顷，占农用地总面积的 0.47%；林地 1016785 公顷，占农用地总面积的 69.94%；牧草地 52 公顷，占农用地总面积的 0.004%；其他农用地 22759 公顷，占农用地总面积的 1.56%。

建设用地中，城乡建设用地为 51222 公顷，占建设用地总量的 69.91%；交通水利用地 18848 公顷，占建设用地总面积的 25.73%；其他建设用地 3192 公顷，占建设用地总量的 4.36%。城乡建设用地中，城镇用地 16442 公顷，占建设用地总面积的 22.44%；农村居民点用地 31727 公顷，占建设用地总面积的 43.30%；独立工矿用地 3053 公顷，占建设用地总面积的 4.17%。

其他土地中自然保留地为 9722 公顷，占其他土地总量的 28.56%；水域面积为 24320 公顷，占其他土地总量的 71.44%。

### （二）现行规划实施情况

#### 1、耕地和基本农田目标得到了有效落实

规划实施期间，通化市地区经济呈现持续快速增长趋势。在土地利用中，严格控制建设占用耕地，大力保护耕地，有效地实施了对耕地的管护，在保障经济发展的同时也兼顾到生态建设和粮食安全等多方面因素。按 2014 年变更数据统计，全市耕地面积 407469 公顷，高于原规划确定的目标。同时规划实施期间，通化市严格控制非农建设占用基本农田，落实基本农田保护目标，在未落位的重

点建设项目选址时应尽量避让基本农田，对项目占地难以避让基本农田的及时补划了基本农田，基本农田保护面积始终保持在 258400 公顷。耕地和基本农田目标得到了有效落实。

## **2、建设用地剩余规划指标不足**

规划执行期间，全市各类建设用地指标均在规划确定控制指标范围内，重点建设项目的实施促进了地区基础设施的完善和社会经济的发展。“十三五”期间通化市区域定位发生了变化，社会经济发展面临着新的机遇和挑战，社会经济发展对建设用地的需求不断增加，建设用地增长规模呈现加速发展状态。与此同时，现行规划中确定且尚未实施的营城子至长白公路、辉白高速公路等规划重点建设项目需要大量的新增建设用地指标，在规划期末将全市的建设用地规模控制在规划目标内任务艰巨。

## **3、各县（市、区）指标使用进度不均衡**

规划实施期间，由于各地经济社会发展用地需求有高低，用地指标使用进度不均衡。辉南县建设用地总规模指标可使用年限不足 2 年，而城乡建设用地和城镇工矿用地已经超出指标，没有使用空间。其余各县市可满足未来社会经济发展的需求。

## **4、土地节约集约利用水平有待于提高**

规划实施期间，全市建设用地地均 GDP 为 138 万元/公顷，与规划基期相比增长 3.6 了倍，年均增长 45.12% ，达到了规划预期的增长速度，通化市节约集约用地效益水平有所提高。与此同时，全市人均城镇工矿用地在规划初期呈现增加趋势，虽然在 2009 年之后开始呈现减少态势，但截至 2014 年末，人均城镇工矿用地仍未达到规划控制要求；人均农村居民点也居高不下，农村建设用地不集约。从总体上看通化市土地节约集约利用水平还有待于提高。

### （三）面临的新形势和新要求

“十三五”是经济社会发展的重要战略机遇期，也是资源环境约束加剧的矛盾凸显期。必须科学分析全面建设小康社会和全面参与经济全球化的新形势，深刻把握工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新要求，充分认识土地利用和管理面临的挑战：

#### 1、耕地特别是基本农田保护的形势日趋严峻

为保障国家粮食安全，必须保有一定数量的耕地。2014年，全市耕地面积为407469公顷。虽然高于现行规划确定的耕地保有量，但耕地中有相当一部分为不稳定耕地。根据《通化市耕地后备资源调查成果》（2015年），全市不稳定耕地面积高达116万亩（77530公顷），且大部分不稳定为难以稳定的耕地，为保障地区生态安全，需要有计划的逐步实施退耕。与此同时，城镇化、工业化的推进将不可避免地占用部分耕地，而全市耕地后备资源少，生态环境约束大，制约了耕地资源补充的能力，耕地保护特别是基本农田面临的形势日趋严峻。

#### 2、建设用地的供需矛盾更加突出

通化市正处于城镇化、工业化快速发展阶段，随着国家一路一带战略、新一轮振兴东北老工业基地战略和吉林省建设向南开放窗口战略的实施，通化市城镇化进程将进一步加快，城镇工矿用地需求量将在相当长时期内保持较高水平；社会主义新农村建设，也需要一定规模的建设用地做支撑；城乡统筹和区域一体化进程的推进还将拉动区域性基础设施用地的进一步增长。以上几个方面均需进一步增加建设用地总规模。

与此同时，本次规划调整完善中，国家根据吉林省第二次土地调查成果，从全国大局考虑，综合协调了各地用地情况，削减了吉

吉林省建设规划用地指标、增加了耕地和基本农田保护任务。吉林省在调整方案中也相应减少了通化市的建设用地规模等建设约束性指标，通化市各项建设用地的供给面临前所未有的压力。

### **3、统筹协调土地利用的任务相当艰巨**

随着国际化、信息化、市场化的深入发展，经济发展方式转变的步伐不断加快，亟待转变土地利用模式和方式，优化行业土地利用结构；实施国家区域发展战略，实现城乡统筹和区域协调，促进国土开发新格局的形成，对调整区域土地利用提出了更高要求。但是，地区间经济社会发展的不平衡以及各行业、各区域土地利用目标的多元化，加大了调整和优化行业、区域土地利用结构与布局的难度，统筹协调行业、区域土地利用的任务日益繁重。



### 三、土地战略目标和调控指标

#### （一）新形势下土地战略目标

根据全面建设小康社会的总体要求和“十三五”经济社会发展的目标任务，规划期内努力实现以下土地利用目标：

##### 1、确保耕地保有量和基本农田保护目标的实现

规划期内，按照《国土资源部关于用好用活增减挂钩政策积极支持扶贫开发及易地扶贫搬迁工作的通知》（国土资规[2016]2号）、国土资源部、工业和信息化部、财政部、环境保护部、国家能源局《关于加强矿山地质环境恢复和综合治理的指导意见》（国土资发[2016]63号）、《国土资源部关于补足耕地数量与提升耕地质量相结合落实占补平衡的指导意见》（国土资规[2016]8号）、《国土资源部关于印发〈关于深入推进城镇低效用地再开发的指导意见（试行）〉的通知》（国土资发[2016]147号）等文件要求，加大土地整治力度，开源与挖潜相结合，从农用地整治、农村建设用地整治、城镇工矿废弃地复垦和宜耕后备资源开发等多方面保障耕地的数量和质量，确保上级下达的耕地和基本农田保护目标得以落实，耕地和基本农田数量不减少、质量有提高。

##### 2、保障社会经济发展对建设用地的需求

规划期内，坚持“总量控制、有保有压、区别对待、综合平衡、节约集约用地”的指导思想，贯彻落实《国务院关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》（国发[2016]8号）、吉林省委、省政府《关于支持通化市建设向南开放窗口的若干意见》（2016年3月）、吉林省委、省政府《关于支持集安市加快开放发展的若干意见》（2015年12月）等国家和地方发展战略和《通化市“十三五”规划纲要》的总体部署，通过城镇低效用地二次开发、工矿废弃地开发、

农村土地整治、城乡建设用地增减挂钩等多种途径拓展建设用地空间，保障“十三五”期间国民经济和社会发展的重点项目用地需求，确保改革发展各项政策措施落地。

### **3、区域土地利用结构得到优化**

规划期内，按照党的十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中提出“划定生态保护红线”，“建立国土开发空间开发保护制度”等要求，优化土地利用结构，合理开发和利用国土空间，保障区域经济发展与人口资源环境相协调。从区域整体角度出发，根据不同国土空间的自然属性、资源环境承载力合理安排生产、生活、生态用地空间，严格保护河流、湖泊、山峦、草地及自然保护区等生态用地，引导人口、产业和要素合理流动，发挥土地多样性功能特征，促进各类土地复合利用，提高综合利用效率，促进形成绿色、低碳的美丽国土。

## **（二）主要调控指标**

根据《吉林省土地利用总体规划（2006-2020年）调整方案》，结合通化市实际情况，落实各项规划指标。

### **1.耕地保护目标**

按照《吉林省调整方案》要求，通化市 2020 年耕地保有量为 350700 公顷。规划期内，严格控制建设占用耕地，减少耕地流失，适度开发耕地后备资源，建设占用耕地要严格“占优补优，占水田补水田”的要求落实占补平衡，不断提高耕地质量。各县（市、区）耕地保有量指标调整中，与 2014 年土地利用变更调查成果衔接，结合县（市、区）耕地的实际状况，按照应保尽保、量质并重的原则，分解下达县（市、区）耕地保有量。

### **2.基本农田保护任务**

按照《吉林省调整方案》要求，通化市 2020 年基本农田保护面积为 266700 公顷，基本农田保护率为 76.05%。规划调整以调整后耕地保有量目标为基础，结合永久基本农田划定工作，将新增耕地中质量等级较高的耕地划为基本农田，同时加强基本农田保护和建设，稳定基本农田数量和质量。各县（市、区）耕地保有量基本农田调整中，按照基本农田数量和布局基本稳定、优质耕地优先保护的原则，分解下达县（市、区）基本农田保护任务。

### **3.建设用地总规模**

按照《吉林省调整方案》要求，到 2020 年通化市建设用地总规模不突破 76500 公顷。规划期间按照严守底线、调整结构、深化改革的思路、严控增量，盘活存量，优化结构，提升效率，严格控制建设用地总规模。

### **4.城乡建设用地和城镇工矿用地规模**

按照《吉林省调整方案》要求，到 2020 年全市城乡建设用地和城镇工矿用地规模分别为 53400 公顷和 21900 公顷。规划期间根据全市新型城镇化建设发展实际，统筹各行各业用地，优化建设用地结构。

### **5.人均城镇工矿用地**

按照国家坚定不移的推进节约集约用地的总要求调整全市人均城镇工矿用地规模，坚持以人定地、地随人走原则，结合全市人口城镇化率增长速度和建设用地标准，统筹城乡发展，合理确定人均城镇工矿用地，提高城镇建设用地集约化程度。到 2020 年，全市人均城镇工矿用地 150 平方米/人。

## 四、土地利用结构和布局调整

依据土地利用总体规划评估结果，结合 2014 年土地利用现状和当地经济发展、生态文明建设、新型城镇化和新农村建设等战略要求，综合考虑资源环境承载力、社会经济发展水平和规划剩余空间情况，坚持“应保尽保、量质并重，节约集约、优化结构，统筹兼顾、突出重点”的基本原则，对用地结构和布局进行适当调整，进一步优化生产生活生态空间格局。

### （一）农用地结构和布局调整

《规划》严格落实耕地和基本农田保护任务，农用地规模由现行《规划》的 1436274 公顷调整为 1450642 公顷，增加 14368 公顷，占土地总面积比例由 92.01%调整为 92.92%，增加了 0.91%。在农用地内部，增加了耕地面积，适度减少了园地、林地、草地和其他农用地面积。

#### 1、耕地结构和布局调整

在落实耕地保护任务的前提下，根据二次调查、2014 年土地利用变更调查数据、耕地质量等级更新成果、新增耕地和不稳定耕地调查等成果，按照“应保尽保、量质并重”原则，对各县（市、区）耕地保有量进行调整。将二次调查不稳定耕地中难以稳定的耕地，逐步实施退耕还林、还草、还湿，对新增耕地中优质耕地除实施重大发展战略、“十三五”重点建设项目难以避让的以外实施保护。

规划调整完善后，至 2020 年全市耕地保有量为 350700 公顷，较规划调整前增加 57100 公顷。从调整后的耕地布局上看，除市辖区外，各县（市）耕地保有量均有不同程度的增加，其中柳河县、梅河口市和辉南县耕地保有量增加较多，耕地保有量增加量分别为 23150 公顷、15527 公顷和 12898 公顷。

## **2、基本农田结构和布局调整**

依据上级规划分解下达的保护目标和任务，根据二次调查、2014 年土地利用变更调查数据、耕地质量等级更新成果、土地整治与高标准农田建设等成果，以现有基本农田划定和保护成果、城市周边永久基本农田划定成果为基础，按照“总体稳定、局部微调”的原则对各县（市、区）基本农田保护任务进行调整。将现状基本农田中林地、纳入二轮土地承包或享有粮食直补的林地、草地等非耕地、坡度大于 25°耕地、零星分散、规模过小、不易耕作、质量较差等不宜作为基本农田的耕地调出，同时将城市周边和道路沿线应到划入而尚未划入的优质耕地划入基本农田。保护基本农田数量、提高基本农田数量。

规划调整完善后，至 2020 年全市基本农田面积为 266700 公顷，较规划调整前增加 8300 公顷。从调整后的基本农田布局上看，各县（市、区）基本农田均有不同程度的增加，尤其是市辖区基本农田从原来的无增加到 1320 公顷，充分发挥基本农田既具有生产功能又具有生态功能的作用，实现了“三生”空间的有机结合。

## **3、园地结构和布局调整**

规划调整完善后，至 2020 年全市园地为 14238 公顷，较规划调整前减少了 204 公顷。从园地空间布局看，市辖区园地有所减少，梅河口园地面积有所增加，其他各县市园地均与原规划目标保持一致。

## **4、林地结构和布局调整**

规划调整完善后，至 2020 年全市林地面积为 1062970 公顷，较规划调整前减少了 40731 公顷。从调整后的林地布局上看，通化县林地面积有所增加，其他各县（区）林地面积均有不同程度的减少。

## 5、草地结构和布局调整

规划调整完善后，至 2020 年全市草地为 52 公顷，较规划调整前减少了 1543 公顷。从调整后的草地布局上看，基本与现状草地布局一致，主要集中在通化县和辉南县。

## 6、其他农用地结构和布局调整

规划调整完善后，至 2020 年全市其他农用地为 22682 公顷，较规划调整前减少了 254 公顷。从调整后的其他农用地布局上看，市辖区、辉南县和柳河县其他农用地面积有所增加，其他各县（市）其他农用地均有不同程度的减少。

### （二）建设用地结构和布局调整

“十三五”时期，随着国家层面推动新一轮东北振兴、沿边地区开发开放、东北东部经济带、鸭绿江国际经济合作带先导区建设等战略和全省向南开放窗口建设战略部署的深入实施，建设用地需求呈现增加趋势。为此，需合理调整产业用地结构，保障供给侧结构性改革，保障国民经济和社会发展“十三五”用地需要，确保交通、能源、水利、环保等基础设施和民生项目用地，支持现代农业和服务业等国家扶持各业用地，推进绿色转型、实现发展振兴、全面建成小康社会，促进地区经济的健康发展。建设用地结构调整中，牢牢把握创新驱动、功能拓展，产业支撑、市场导向，集约发展、服务区域的原则，在建设用地总规模不突破上级下达指标的前提下，根据二次调查、2014 年土地利用变更调查数据、全市城市总体规划布局和“十三五”各类产业用地需求，合理调整建设用地结构。规划调整完善后，至 2020 年全市建设用地总规模为 76500 公顷，较规划调整前减少 3977 公顷。

建设用地布局调整中，以通化市主城区、梅河口市、集安市、通化县、柳河县、辉南座城市组团为依托，以重大交通基础设施建设为先导，以开放平台建设为支撑，打造“通化+N”的开放合作发展模式，推进通化白山组团发展、通化长春联动发展、通化延吉呼应发展、通化丹东协同发展，形成立足吉林东部，辐射东北内陆，衔接朝韩日、蒙俄欧的开放发展大格局，主动融入“一带一路”，把通化市建设成吉林省向南开放的窗口，推动和促进吉林省东部绿色转型发展示范区、东北东部中心城市、国际医药健康名城建设。

### **1、城乡建设用地结构和布局调整**

城乡建设用地结构调整中，在不突破上级下达指标的前提下，根据二次调查、2014年土地利用变更调查数据、新型城镇化建设和新农村建设和城乡人口增长预期进行调整。规划调整完善后，至2020年全市城乡建设用地为53400公顷，较规划调整前减少3525公顷。

城乡建设用地布局调整中，深入落实国土资源部《关于进一步做好新型城镇化建设土地服务保障工作的通知》的要求，统筹各类用地，科学安排生产、生活和生态用地，优化区域、城乡用地结构和布局，保障新型城镇化用地需求。保障新型城镇化必要用地。以大中小城市和小城镇协调发展为目标，建设用地向中小城市和特色小城镇倾斜，向发展潜力大、吸纳人口多的县城和重点镇倾斜，推动白通丹经济走廊、吉林通化国际内陆港务区建设、通化医药高新区升级为国家级开发区和市域交通网络的不断提升，促进形成合力的城乡用地格局。从调整后的城乡建设用地布局上看，辉南县城建设用地规模有所增加，其余各县（市、区）建设用地规模均有不同程度的减少，尤其是中心城区的城乡建设用地规模减少幅度较

大，较规划调整前减少了 1545 公顷，改变以往建设用地过度集中在中心城区的局面。

### **（1）城镇工矿用地结构和布局调整**

城镇工矿用地结构调整中严格落实节约集约用地要求，深入挖掘城镇低效用地潜力，合理安排城市用地，促进串联式、组团式、卫星城式发展。积极开展工矿废弃地复垦工作，对已关停的中心城内通化市二道江区金友煤矿、通化市二道江区五道江吉祥二矿、通化市二道江区金友煤矿、通化市金龙煤矿等采矿用地、梅河口采煤塌陷区和辉南县三线企业废弃工矿用地进行综合治理，拓展城市用地空间。规划调整完善后，至 2020 年全市城镇工矿用地为 21900 公顷，较规划调整前减少 2965 公顷。

城镇工矿用地布局调整中充分利用存量用地发展先进制造业、生产性服务业、创新创业平台、“互联网+”等，与新型城镇化规划相衔接，选择资源环境承载能力适宜地区，实行土地统一整治、分批供应，促进生态旅游等特色城镇建设。从调整后的城镇工矿用地布局上看，保证通化国际内陆港务区建设、通化医药高新区、“鸭绿江旅游生态发展带”等发展用地拓展空间形成以都市区、城关镇和特色小镇为重点的城镇体系框架。规划调整完善后，辉南县城镇工矿用地规模有所增加，其他各县（市）城镇工矿用地均有不同程度的减少。

### **（2）农村居民点用地结构和布局调整**

农村居民点用地结构调整中，探索退出宅基地统筹利用方式，支持引导进城落户农民宅基地使用权依法自愿有偿退出，提高农村居民点节约集约用地。在不突破上级下达用地规模前提下合理调整农村居民点用地。规划调整完善后，至 2020 年全市农村居民点用地为 31500 公顷，较规划调整前减少 560 公顷。



农村居民点用地布局调整中，全力保障脱贫攻坚发展用地，统筹安排新农村各项建设用地；合理安排省内易地扶贫搬迁增减挂钩，做好贫困县拆旧、建新，促进农民住宅向城镇、中心村集中。从调整后的农村居民点用地布局上看，市辖区、梅河口市和集安市农村居民点用地较规划调整前有不同程度的增加，通化县、辉南县和柳河县农村居民点用地较规划调整前有不同程度的减少。

## **2、交通水利及其他建设用地结构和布局调整**

规划后期，加快推进高速公路、铁路和机场建设，形成“一小时内、两小时省会、三小时出海”大通道，使通化成为“进关出海、连接腹地、通达国际”的区域立体交通枢纽，整体提升交通基础设施互联互通水平。基础设施建设严格按照建设项目用地标准安排用地，提高土地节约集约利用水平。坚持兴利除害结合、开源节流并重、防洪抗旱并举，以水资源保护和合理开发利用为重点，加大浑江干流等中小河流治理，着力构建防洪减灾体系和水资源保障体系。

规划调整完善后，至 2020 年全市交通水利及其他建设用地为 23100 公顷，较规划调整前减少 452 公顷。从调整后的交通水利及其他建设用地布局上看，市辖区、辉南县和集安市交通水利及其他建设用地较规划调整前有不同程度的减少，梅河口市、通化县和柳河县交通水利及其他建设用地较规划调整前有不同程度的增加。

### **（三）其他土地结构和布局调整**

规划调整完善后，至 2020 年全市其他土地为 34012 公顷，较规划调整前减少 10391 公顷。其中水域面积为 24396 公顷，较规划调整前增加 4363 公顷；自然保留地为 9616 公顷，较规划调整前减少 14754 公顷。

## 五、土地利用区域调控

### （一）三线划定情况

根据调整后的规划主要指标和用地布局，会同相关部门，优先划定永久基本农田保护红线和生态保护红线，合理确定城市开发边界。

#### 1、永久基本农田保护红线

按照国土资源部和农业部《关于进一步做好永久基本农田划定工作的通知》要求，依据二次调查和耕地质量等别更新评定成果，遵循耕地保护优先、数量质量并重的原则，按照布局基本稳定、数量不减少、质量有提高的要求，结合城市周边永久基本农田划定成果和基本农田布局调整，划定永久基本农田保护红线。

通化市根据各市县（区）实际情况最终确定的永久农田保护面积为 266700 公顷，占辖区总面积的 17.08%。基本农田划定分城市周边和全域两级分批推进，在城市周边新划定永久基本农田 1340 公顷，划定后城镇周边永久基本农田面积达到 2313 公顷；其他地区增加基本农田 7647 公顷，基本农田面积达到 264387 公顷。

#### 2、生态保护红线划定

生态保护红线，是指依法在重点生态功能区、生态敏感区和脆弱区等区域划定的严格管控边界，是生态安全的底线。生态保护红线所包围的区域为生态保护红线区，是维系生态安全格局、维护生态系统功能、保障经济社会可持续发展的重要区域。

根据通化市环保部门《通化市生态保护红线区划定成果》，结合各市县（区）生态条件和社会经济发展需求，突出区位特点，合理确定市域范围内土地利用生态保护红线，将生态保护红线中禁止开发区作为土地利用总体规划的生态红线范围。“十三五”期间，

全市划定生态红线保护面积 271787 公顷，占辖区总面积的 17.41%。目前环保部门生态红线划定成果尚未最终确定，如该成果有调整，本规划中生态红线划定范围将做相应调整。

### **3、城市开发边界划定**

城市开发边界是指根据地形地貌、自然生态、环境容量和基本农田等因素划定的、可进行城市开发和禁止进行城市开发的区域之间的空间边界，即允许城市建设用地拓展的最大边界。城市开发边界基于城市总体规划，综合考虑未来一段时间内的城市建设规模、土地利用安排和扩张规模等因素及进行划定。

通化市城市开发边界划定的空间范围，涉及 2 区 2 县 1 市共计 9 个街道办和 27 个乡镇，总面积 30098 公顷，占辖区总面积的 1.93%。

## **(二) 土地利用功能区**

### **1、基本农田集中区**

以北部粮食主产区为主，主要分布在市域北部的梅河口市、辉南县和柳河县，总面积 269883 公顷，占全市土地总面积的 17.29%。

管制规则：区内土地主要为基本农田和直接为基本农田服务的田间道路、农田水利和农田防护林等，要重点加强基本农田保护和建设，实现基本农田数量质量双保；禁止占用基本农田进行挖塘养鱼等破坏耕作层的活动，除规划安排的交通、水利、能源等基础设施项目及单独选址的独立建设项目外，严禁各类非农建设占用基本农田。

### **2、一般农业发展区**

主要分布在市域的中部和北部，柳河县比较集中，总面积 126173 公顷，占全市土地总面积的 8.08%。

管制规则：严格保护耕地，加强耕地质量建设，控制新增建设占用耕地，引导农业结构调整向有利于保护耕地的方向进行；保护优质园地，利用荒山荒坡和废弃工矿等条件适宜土地扩大优质园地面积，逐步提高园地质量；加强农业基础设施建设，合理配置其他农用地，积极发展设施农业和畜牧业，提高农业综合生产能力。

### **3、城镇村发展区**

主要包括东昌区、二道江区两区以及快大茂镇、朝阳镇等重点镇，是全市城镇化建设的重点区域，总面积 56792 公顷，占全市土地总面积的 3.64%。

管制规则：科学保障城镇发展用地，统筹增量与存量用地，促进土地节约集约利用；结合土地整治工程，加大农村建设用地整治力度，科学调整城乡建设用地结构和布局，加快城乡土地利用一体化进程；区内农用地在批准改变用途前，按原用途使用，不得荒芜。

### **4、独立工矿区**

主要包括通钢矿区、四方山铁矿、梅河煤矿等，是推动全市资源型经济增长的重要地区，总面积 3617 公顷，占全市土地总面积的 0.23%。

管制规则：区内土地主要用于采矿和独立于城镇村外的工业建设；优先支持精品钢材、矿产品精深加工等主导产业及相关配套产业用地，适度提高项目用地准入门槛，提升土地利用效率；实施矿产资源开发与矿山土地生态环境治理同步进行的土地利用模式，促进土地利用和资源环境协调发展。

### **5、风景旅游用地区**

风景旅游设施用地区是指具有一定游览观赏条件和旅游设施用地。主要包括集安市云峰湖库区、五女峰国家森林公园、辉南龙湾

国家级自然保护区、柳河县罗通山省级自然保护区等地，是推动全市旅游经济增长的重要地区，总面积 27312 公顷，占全市土地总面积的 1.75%。

管制规则：区内的土地主用用于旅游、休憩及相关文化活动；旅游项目的开发建设应充分利用各种其他土地资源，尽量不占或少占用耕地，优先安排各项重点旅游建设项目用地；各功能区内旅游用地的使用应符合已批准的相关规划和有关法律规定。

## **6、生态环境安全控制区**

主要包括河湖的及其蓄滞洪区，重要水源地等，总面积 16281 公顷，占全市土地总面积的 1.04%。

管制规则：土地利用以生态环境保护为主导，土地使用应符合批准的相关规划，严禁与生态环境保护无关的开发建设活动，原有的各类生产、开发活动应逐步退出。

## **7、自然与文化遗产保护区**

主要包括自然保护区以及高句丽王城等具有重要自然与历史文化价值的区域。总面积 7567 公顷，占全市土地总面积的 0.48%。

管制规则：保护和改善土地生态环境，区内影响自然与人文景观的土地，应按要求调整到适宜的用地区；在不破坏本区主体功能的前提下，允许使用区内土地进行适度的农业生产活动和旅游设施建设，合理配置旅游设施建设用地；严禁一切破坏生态环境的项目建设，充分发挥生态功能用地综合效能。

## **8、林业发展区**

主要包括全市的北部山地区，总面积 1022639 公顷，占全市土地总面积的 65.51%。

管制规则：保护现有林地，控制各类建设占用林地，适度扩大林地面积，进一步提高森林覆盖率；加强林地质量建设，提升林地水源涵养和水土保持能力，注重发展特色林业经济，实现林地的生态效益和经济效益相统一。

### **（三）各县（市、区）主要用地调控指标**

根据区域土地利用调控政策，结合经济社会发展水平、发展趋势和资源环境条件，确定各地区耕地保有量、基本农田保护面积、建设用地总规模、城乡建设用地规模和城镇工矿用地规模各地区要在本规划确定的土地利用战略方针、主要目标和调控指标的约束和指导下，积极落实区域发展战略和土地利用调控政策，统筹区域土地利用，做好上下级规划、总体规划与专项规划的衔接。

#### **1、市辖区**

调整后，规划至 2020 年耕地保有量 4400 公顷，与规划调整前保持一致；基本农田面积 1320 公顷，较规划调整前增加 1320 公顷；建设用地总规模 8564 公顷，较规划调整前减少 2358 公顷；城乡建设用地 7720 公顷，较规划调整前减少 1545 公顷；城镇工矿用地 6397 公顷，较规划调整前减少 1574 公顷。

#### **2、梅河口市**

调整后，规划至 2020 年耕地保有量 115300 公顷，较规划调整前增加 15527 公顷；基本农田面积 91300 公顷，较规划调整前增加 2386 公顷；建设用地总规模 22800 公顷，较规划调整前减少 271 公顷；城乡建设用地 15100 公顷，较规划调整前减少 440 公顷；城镇工矿用地 5300 公顷，较规划调整前减少 510 公顷。

#### **3、集安市**

调整后，规划至 2020 年耕地保有量 21067 公顷，较规划调整前增加 1128 公顷；基本农田面积 17739 公顷，较规划调整前增加 200 公顷；建设用地总规模 9408 公顷，较规划调整前减少 311 公顷；城乡建设用地 4250 公顷，较规划调整前减少 131 公顷；城镇工矿用地 1316 公顷，较规划调整前减少 174 公顷。

#### **4、通化县**

调整后，规划至 2020 年耕地保有量 44419 公顷，较规划调整前增加 4397 公顷；基本农田面积 36101 公顷，较规划调整前增加 430 公顷；建设用地总规模 10560 公顷，较规划调整前减少 438 公顷；城乡建设用地 7891 公顷，较规划调整前减少 1175 公顷；城镇工矿用地 2572 公顷，较规划调整前减少 825 公顷。

#### **5、辉南县**

调整后，规划至 2020 年耕地保有量 77441 公顷，较规划调整前增加 12898 公顷；基本农田面积 59724 公顷，较规划调整前增加 1000 公顷；建设用地总规模 12025 公顷，较规划调整前减少 16 公顷；城乡建设用地 9276 公顷，较规划调整前增加 390 公顷；城镇工矿用地 3542 公顷，较规划调整前增加 560 公顷。

#### **6、柳河县**

调整后，规划至 2020 年耕地保有量 88073 公顷，较规划调整前增加 23150 公顷；基本农田面积 60516 公顷，较规划调整前增加 2964 公顷；建设用地总规模 13143 公顷，较规划调整前减少 583 公顷；城乡建设用地 9163 公顷，较规划调整前减少 624 公顷；城镇工矿用地 2773 公顷，较规划调整前减少 442 公顷。

## 六、建设用地空间管制

### （一）建设用地边界划定

根据通化市城乡建设用地规划指标和规划期内城乡建设用地扩展态势，结合通化市城市总体规划、通化市主体功能区规划、通化市生态保护红线区划定报告等成果，综合划定建设用地的边界，即“规模边界、扩展边界、禁止建设用地边界”。其中规模边界是允许建设区的范围界线；扩展边界是适应城乡建设发展的不确定性，在城乡建设用地规模边界之外划定城、镇、村、工矿建设规划期内可选择布局的范围边界；禁止建设用地边界为保护自然资源、生态、环境、景观等特殊需要，划定规划期内需要禁止各项建设的空间范围边界。

### （二）建设用地管制分区

#### 1、允许建设区

##### （1）区域范围

允许建设区即建设用地区，包括全市城乡建设用地规模边界内的土地。该区是规划确定的城乡建设用地指标落实到空间上的预期用地区，该区总面积 66205 公顷，主要为各县（市）城乡建设用地及重点项目的预留地。

##### （2）管制规则

区内土地主导用途为城、镇、村或工矿建设发展空间，新增城乡建设用地受规划指标和年度计划指标约束，应统筹增量与存量用地，促进土地节约集约利用；规划实施过程中，在允许建设区面积不改变的前提下，其空间布局形态可调整，但不得突破建设用地扩展边界；允许建设区边界（规模边界）的调整，须报规划审批机关同级国土资源管理部门审查批准。



## **2、有条件建设区**

### **(1) 区域范围**

有条件建设区包括全市城乡建设用地规模边界之外、扩展边界以内的范围的土地，及一些大型重点项目的规模区域外扩展边界内的区域，该区总面积 19160 公顷，主要分布在城乡建设用地周围。

### **(2) 管制规则**

主要用于生态隔离环、带及农业保护区等非城镇建设用途，以及部分道路交通、市政公用设施及特殊用地等建设用途，严格限制其它用途；现存的零星建设用地不得扩大建设规模；在不突破规划建设用地规模控制指标前提下，区内土地可用于规划建设用地区的布局调整；区内土地可安排用于实施城乡建设用地增减挂钩；规划期内建设用地扩展边界原则上不得调整，如需调整按规划修改处理，严格论证，报规划审批机关批准。

## **3、限制建设区**

### **(1) 区域范围**

限制建设区指辖区范围内除允许建设区、有条件建设区、禁止建设区外的其他区域，该区总面积 1461256 公顷。

### **(2) 管制规则**

区内土地主导用途为农业生产空间，是发展农业生产，开展土地整治和基本农田建设的主要区域；区内禁止城、镇、村建设，控制线型基础设施和独立建设项目用地。

## **4、禁止建设区**

### **(1) 区域范围**

禁止建设用地区包括重要水源地、地质灾害危险区、河湖及其蓄滞洪区、气象探测环境保护区等，该区总面积 14533 公顷。

## (2) 管制规则

区内土地的主导用途为生态与环境保护空间，严格禁止与主导功能不相符的各项建设；除法律法规另有规定外，规划期内禁止建设用地边界不得调整。

## 七、中心城区土地利用控制

### （一）中心城区土地利用现状

#### 1、中心城区规划控制范围

中心城区包括东昌区的环通乡、金厂镇和二道江区的二道江乡、江东乡的大部分区域，土地总面积 7299 公顷。

#### 2、中心城区土地利用现状

2014 年，中心城区规划范围内农用地、建设用地、其他土地面积分别为 2302 公顷、4438 公顷、559 公顷。农用地中，耕地 1384 公顷，园地 28 公顷，林地 856 公顷，其他农用地 34 公顷。建设用地中，城镇工矿用地 4053 公顷，农村居民点用地 110 公顷，交通水利用地 239 公顷，其他建设用地 36 公顷。其他土地中，水域 383 公顷，自然保留地 176 公顷。

### （二）中心城区用地结构与布局调整

规划至 2020 年，中心城区规划范围内农用地、建设用地、其他土地面积分别为 1002 公顷、5790 公顷、507 公顷。农用地中，耕地 357 公顷，园地 15 公顷，林地 596 公顷，其他农用地 34 公顷。建设用地中，城镇工矿用地 5098 公顷，农村居民点用地 335 公顷，交通水利用地 239 公顷，其他建设用地 118 公顷。其他土地中，水域 383 公顷，自然保留地 124 公顷。

受地形影响和用地条件的限制，规划期内，中心城区建设用地将集中向北拓展，向东、西做适当延伸，集中建设江南新区（环通乡江南村）、原“城港经济带”起点（环通乡长流村）、医药高新区和东昌区、二道江开发区（二道江乡长胜村、桃源村，江东乡自安村、张家村，金厂镇跃进村、前进村、金厂村，通化县湾湾川）。

### **（三）中心城区空间管制**

#### **1、允许建设区**

允许建设区包括规划边界内的所有土地，区域面积 5781 公顷。

区内土地主导用途为城、镇、村或工矿建设发展空间；区内新增城乡建设用地受规划指标和年度计划指标约束，应统筹增量与存量用地，促进土地节约集约利用；规划实施过程中，在允许建设区面积不改变的前提下，其空间布局形态可依程序进行调整，但不得突破建设用地扩展边界；允许建设区边界（规模边界）的调整，须报规划审批机关同级国土资源行政主管部门审查批准。

#### **2、有条件建设区**

有条件建设区包括规划边界和扩展边界之间的土地，边界北至桃园村附近，西至长流村附近，东至三道江村，南至江南村附近，区域面积为 863 公顷。

区内土地符合规定的，可依程序办理建设用地审批手续，同时相应核减允许建设区用地规模；土地利用总体规划确定的农村土地整治规模已完成，经评估确认拆旧建设用地复垦到位，存量建设用地达到集约用地要求的，区内土地可安排新增城乡建设用地增减挂钩项目；规划期内建设用地扩展，边界原则上不得调整。如需调整按规划修改处理，严格论证，报规划审批机关批准。

#### **3、限制建设区**

限制建设区包括城区除允许建设区、有条件建设区、禁止建设区之外的其他区域的土地，区域面积 655 公顷。

区内土地主导用途为农业生产空间，是发展农业生产，开展土地整治和基本农田建设的主要区域；区内禁止城、镇、村建设，控制线型基础设施和独立建设项目用地。

#### 4、禁止建设区

规划期内，中心城区未划定禁止建设区。

## 八、永久基本农田划定和保护情况

### （一）永久基本农田划定情况

通化市现有基本农田面积为 258400 公顷。依据《吉林省土地利用总体规划（2006-2020 年）调整方案》，通化市在现行规划基本农田的基础上，与永久基本农田划定成果充分衔接，落实基本农田保护任务 266700 公顷，与调整前相比，基本农田保护面积增加 8300 公顷。

城市周边基本农田划定中，把公路沿线耕地优先划入基本农田。永久基本农田划定后，全市城镇周边永久基本农田面积达到 2313 公顷，平均保护比例为 13.5%，实现了城镇周边基本农田数量有增加、质量有提高、布局更优化的划定目标。

城市以外地区永久基本农田划定中，以调整后耕地保有量目标为基础，按照基本农田数量和布局基本稳定、优质耕地优先保护的原则，适当调整基本农田布局，将集中连片，大面积，高质量的优质耕地优先划为永久基本农田。

### （二）基本农田保护、建设和监管措施

#### 1、加强组织领导，落实保护责任

强化地方各级政府永久基本农田保护主体责任，严格考核审计，实现市级政府耕地保护责任目标考核和粮食安全市长责任制考核联动，在划定后的基本农田全面开展“落地块、明责任、设标志、建表册、入图库”五项工作，充分发挥其在“保障粮食安全、建设生态文明、优化城市格局”等方面的积极作用。

#### 2、推进建设性保护，建好永久基本农田

结合“十三五”土地整治规划，充分利用建设用地占用耕地耕作层表土剥离成果，与提升耕地质量与补足耕地数量相结合，推进高

标准农田建设，有计划有步骤的将划定后的永久基本农田建成高标准农田，提高耕地质量，建好永久基本农田。

### 3、加大宣传力度，强化示范引领

充分依靠主流媒体，在各级政府的门户网站大力宣传永久基本农田保护政策和法律法规，从“保护耕地红线、保障粮食安全、生态文明建设、优化城市格局”等多视角、全方位地宣传基本农田保护工作，及时表彰永久基本农田保护工作优秀单位，强化示范作用，使广大干部群众认识到保护永久基本农田的重要性和必要性。

## 九、土地整治和重点建设项目安排

### （一）土地整治安排

#### 1、高标准农田建设

加强基本农田建设，以建设促保护，以基本农田示范区为先导，设立并实施全市基本农田建设重大工程。通过开展基本农田保护示范区建设，完善基本农田保护制度，探索基本农田保护长效机制。高标准农田建设工程以粮食生产为重点，主要分布在市域北部的梅河口市、柳河县和辉南县。通过高标准农田建设，全面实现基本农田标准化、保护制度规范化、保护责任社会化、监督管理信息化。“十三五”期间建设高标准农田 23240 公顷。

#### 2、农用地整治

规划期间，深入贯彻落实中央《关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见》（中发[2016]1号）要求，规范开展提升现有耕地质量，在全面开展提质改造耕地摸底调查基础上，结合农业发展和生态建设要求对提质改造耕地进行充分论证，按照高标准农田建设标准，完善田、水、路、林等农田设施，充分利用建设占用耕地的耕作层剥离土壤改良耕地土壤性状，将有改造条件的旱地改造为水田。“十三五”期间，拟通过措施改造不稳定耕地、加大力度改造中低产田，积极开展农用地整治等途径提高耕地质量。

#### 3、农村建设用地整治

为缓解土地供需矛盾，推进集约节约用地，促进城乡统筹发展，按照“符合规划、保护耕地、增减平衡、保护农民利益、节约集约用地、层级管理”的基本原则，结合城乡建设用地增减挂钩项目进行农村建设用地整治。“十三五”期间，农村建设用地整治主要安排在梅



河口市、辉南县和柳河县。

#### **4、工矿废弃地复垦**

以科学发展观为统领，以十分珍惜和合理利用每寸土地、促进经济社会发展与土地资源利用相协调为根本目的。遵循统一规划、统筹部署、封闭运行、严格考核、指标管理、产权明晰、因地制宜、改善生态的原则，切实维护土地权利人的合法权益。通过对工矿废弃地复垦，将复垦节约的指标与建新区进行挂钩，确保耕地面积不减少、质量有提高，建设用地总量不增加、布局更合理。通过优化土地利用结构和布局，扩展建设用地新空间，增加土地有效供给，促进土地资源节约、合理和高效利用，推动土地利用和经济发展方式的转变，提升土地资源和综合承载能力，保障经济社会又好又快发展。“十三五”期间，工矿废弃地复垦主要安排在市辖区、辉南县和梅河口市。

#### **5、土地生态建设**

通化市已经被列入吉林省东中部水土流失综合整治重大工程的重点市。规划期内，结合小流域治理开展区域水土流失和沙化土地综合整治工程。通过防治土地沙化，支持封山育林、育草，保护现有林地、农田坡改梯、加强灌溉水源和水土保持工程建设等措施减少水土流失，有效治理土地沙化，恢复耕地产能。规划期间内，生态整治重点区主要安排在南部山区。

### **（二）重点建设项目安排**

#### **1、交通基础设施重点项目**

加快推进高速公路、铁路和机场建设，形成“一小时域内、两小时省会、三小时出海”大通道，使通化成为“进关出海、连接腹地、

通达国际”的区域立体交通枢纽，整体提升交通基础设施互联互通水平。

铁路：重点推进通化至沈阳、通化至佳木斯、通化至四平、通化至丹东、通化至集安高铁建设，实施通化火车站搬迁改造。

公路：重点推进通化至靖宇、通化至集安、辉南至白山、集安至本溪、通化南线至白山高速公路建设，加快鸭绿江边防公路升级改造。

机场：重点实施三源浦机场扩建工程，开发日本、韩国、俄罗斯、港澳台等国际航线，升级改造为口岸机场。实施通化市、集安市、辉南县民用通用机场建设，促进域内通用航空业发展。

## **2、水利基础设施重点项目**

规划期间，按照党中央、国务院的统一部署，切实采取有效措施，积极推进中小河流治理工作，发挥防汛抗洪作用、恢复改善河道生态功能，美化人居环境。规划至 2020 年重点开展集安市鸭绿江干流、蛟河流域、蛤蟆河流域等治理工程，重点建设望江楼水电站、恒如电站、梅河水库、山城子水库、八里哨水库等水利重点项目。

## 十、规划实施保障措施

### （一）及时跟进县、乡两级土地利用总体规划调整完善

根据全市土地利用总体规划调整方案，各县人民政府按照调整后重新下达的各项指标和任务，及时调整县、乡两级土地利用总体规划，严格落实上级规划各项约束性指标，细化土地利用用途分区，落实土地用途，并确保上下级规划衔接一致，并及时更新县、乡两级土地利用总体规划数据。

### （二）加强基本农田保护工作

确保基本农田保护任务落实到田块和农户，明确土地承包户的基本农田保护义务，定期对基本农田保护标志牌进行维护更新，做到基本农田保护标志清楚、责任落实到位。积极开展基本农田保护示范区建设，结合农业综合开发、农田水利建设等，集中各类建设专项资金，对耕作条件差、生态脆弱的耕地进行综合整治，采用多种手段改善耕地质量。

### （三）科学引导城镇工矿建设向非耕地聚集

城市建设充分利用非耕地进行城镇和工业建设，减少项目建设占用耕地资源，切实保护耕地；增加土地有效供给，缓解用地供需矛盾，保障工业化、城镇化发展的必要用地；并通过中心城区永久基本农田的划定，探索城镇化、工业化发展的土地利用新模式。

### （四）引导和鼓励实施城乡增减挂钩工程

研究建立废弃闲置宅基地整治利用和有偿退出机制。按照规划确定的农村居民点整治目标，将农村居民点整治复垦目标的实现情况与年度新增建设用地计划指标相挂钩，积极稳妥推进城乡建设用地增减挂钩试点。根据有稳定的其他居住条件的宅基地使用权人申请，采取置换、奖励、补助或者城镇购房补贴等方式协商收回空闲

或者多余的宅基地。退出的农村宅基地依法优先用于满足本集体经济组织成员符合规定申请宅基地的需求，或者按照有关规定进行整理、复垦和利用。

#### **（五）提高土地管理的信息化水平**

建立土地利用总体规划管理信息系统，统一用地审批、供应、使用、补充耕地各环节的信息平台，实现土地管理的一体化，确保信息现实性。完善土地利用动态监测制度、土地调查和土地统计制度，利用“3S”技术及时掌握土地利用现状变化情况，为规划实施和监督提供有力的技术保障和依据。

#### **（六）落实“占优补优、占水田补水田”的政策**

建设项目选址应尽量少占耕地，特别是集中连片的优质耕地，确实无法避免的，应按照国土资源部“占优补优、占水田补水田”的要求落实耕地占补；同时根据耕地后备资源潜力情况，科学合理开发未利用地，积极推进“旱改水”政策，确保补充的耕地质量和数量不低于建设占用的耕地数量和质量。

## 附表

### 表 1 土地利用主要调控指标

指标类型	指标名称	调整年 (2014年)	规划目标年 (调整前)	规划目标年 (调整后)	指标属性
总量指标 (公顷)	耕地保有量	407469	293600	350700	约束性
	基本农田面积	258400	258400	266700	约束性
	园地面积	6785	14442	14238	预期性
	林地面积	1016785	1103701	1062970	预期性
	牧草地面积	52	1595	52	预期性
	建设用地总规模	73262	80477	76500	预期性
	城乡建设用地规模	51222	56925	53400	约束性
	城镇工矿用地规模	19495	24865	21900	预期性
	交通水利及其他建设用地规模	22040	23552	23100	预期性
增量指标	新增建设用地规模	--	13117	--	预期性
	建设占用农用地规模	--	11704	--	预期性
	建设占用耕地规模	--	7610	--	约束性
	开发复垦整理补充耕地义务量	--	7610	--	约束性
效率指标 (平方米/人)	人均城镇工矿用地	156	120	150	约束性

表 2 土地利用结构调整表

地类		调整年（2014年）		规划目标年（调整前）		规划目标年（调整后）		调整前后 面积增减	
		面积	比重	面积	比重	面积	比重		
土地总面积		1561154	100.00	1561154	100.00	1561154	100.00	0	
农用地	耕地	407469	26.10	293600	18.81	350700	22.47	57100	
	园地	6785	0.44	14442	0.93	14238	0.91	-204	
	林地	1016785	65.13	1103701	70.70	1062970	68.09	-40731	
	草地	52	0.003	1595	0.10	52	0.003	-1543	
	其他农用地	22759	1.46	22936	1.47	22682	1.45	-254	
	农用地合计	1453850	93.13	1436274	92.01	1450642	92.92	14368	
建设用地	城乡建设用地	城镇建设用地	16442	1.05	21547	1.38	19127	1.23	-2420
		农村居民点用地	31727	2.03	32060	2.05	31500	2.02	-560
		采矿用地	3053	0.20	3318	0.21	2773	0.18	-545
		小计	51222	3.28	56925	3.64	53400	3.43	-3525
	交通水利用地	交通运输用地	7373	0.47	7082	0.45	8290	0.53	1208
		水利设施用地	11475	0.74	13091	0.84	11465	0.73	-1626
		小计	18848	1.21	20173	1.29	19758	1.26	-415
	其他建设用地		3192	0.20	3379	0.22	3342	0.21	-37
	建设用地合计		73262	4.69	80477	5.15	76500	4.90	-3977
其他土地	水域	24320	1.56	20033	1.28	24396	1.56	4363	
	自然保留地	9722	0.62	24370	1.56	9616	0.62	-14754	
	其他土地合计	34042	2.18	44403	2.84	34012	2.18	-10391	

表 3 土地利用功能分区面积表

单位：公顷

土地利用功能区	基本农田集中区	一般农业发展区	城镇村发展区	独立工矿区	风景旅游用地	生态环境安全控制区	自然与文化遗产保护区	林业发展区
调整前	346941	78933	56290	1829	0	44580	18088	1014119
调整后	269883	126173	56792	3617	27312	16281	7567	1022639
变化量	-77058	47240	502	1788	27312	-28299	-10521	8520

表 4 建设用地管制分区表

单位：公顷、%

建设用地管制分区		调整前	调整后
允许建设区	面积	62609	66205
	比例	4.01	4.24
有条件建设区	面积	10648	19160
	比例	0.68	1.23
限制建设区	面积	1468033	1461256
	比例	94.04	93.60
禁止建设区	面积	19864	14533
	比例	1.27	0.93
合计		1561154	1561154

表 5 “三线”划定表

单位：公顷

行政区域	生态保护红线	永久基本农田红线	城市开发边界
通化市	271787	266700	30098

注：目前环保部门生态红线划定成果尚未最终确定，如该成果有调整，本规划中生态红线划定范围将做相应调整。



表 6 重点建设项目用地规划表

单位：公顷

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	涉及县（区）	备注
交通	集安至双辽高速公路	新建	2015-2020年	通化各县区	国家级
交通	嘉大高速公路吉林至草市段	新建	2015-2020年	通化各县区	国家级
交通	通化至武汉公路改线工程	改建	2015-2020年	通化各县区	国家级
交通	新建四平至白河铁路客运专线项目	新建	2016-2020年	通化各县区	国家级
交通	鹤大公路白山至通化段改线工程	新建	2016-2020年	通化市辖区	国家级
交通	鹤岗至大连高速公路（通化市境内段）	新建	2015-2017年	通化市辖区、通化县、柳河县	国家级
交通	沈阳至白河铁路客运专线（通化市境内段）	新建	2016-2019年	通化市辖区、通化县	国家级
交通	通化至丹东高速铁路项目	新建	2017-2020年	通化市辖区、通化县	国家级
交通	通化火车站异地新建项目	新建	2017-2020年	通化县	国家级
交通	沈吉线增建二线工程（沈吉铁路复线）	新建	2015-2020年	梅河口市	国家级
交通	沈阳至吉林线电气化改造工程（吉林省段）	改建	2015-2020年	梅河口市	国家级
交通	本溪至集安高速公路	新建	2018-2020年	集安市	国家级
交通	国道丹阿线（G331）下解放至下套段建设项目	扩建	2017-2020年	集安市	国家级
交通	国道集本公路大路一号桥改造工程	新建	2017-2020年	集安市	国家级
交通	集安市民用机场建设项目	新建	2016-2020年	集安市	国家级
交通	集安支线机场建设项目	新建	2018-2020年	集安市	国家级
交通	集桓高速公路项目	新建	2016-2020年	集安市	国家级
交通	通化—集安快速铁路建设项目	新建	2017-2020年	集安市	国家级
交通	中朝集安-满浦界河公路大桥工程	新建	2017-2020年	集安市	国家级
交通	中朝集安至满浦界河公路大桥引道引桥建设项目	新建	2016-2020年	集安市	国家级
交通	省道永吉至新宾公路（S206）辉南段	新建、	2019-2020年	辉南县	国家级

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	涉及县(区)	备注
		改扩建			
交通	通化市国省干线公路与铁路平交道口改造工程	改扩建	2017-2020年	通化市各县区	省级
交通	国道通武公路快大茂绕越线建设项目	新建	2020-2020年	通化县	省级
交通	通化县国省干线路面养护改造项目	新建	2016-2020年	通化县	省级
交通	通梅高速公路连接线朝阳镇至湾龙乡	新建	2016-2020年	辉南县	省级
交通	营松高速公路朝阳镇连接线	改扩建	2016-2020年	辉南县	省级
交通	辉白高速公路	新建	2015-2020年	辉南县、柳河县	省级
交通	朝庆线龙湾卜至胡迷山段加宽改造工程	新建	2016-2020年	辉南县	省级
交通	国道抚公公路(G504)	新建、 改扩建	2017-2019年	辉南县	省级
交通	县道板石河至大阳公路板石河至杉松岗段改造工程	新建	2016-2020年	辉南县	省级
交通	县道朝阳镇至康大营公路桦树村至县界段8.1公里	新建	2016-2020年	辉南县	省级
交通	县道凉水至靖宇煤矿公路金川至红旗林场段养护工程	新建	2016-2020年	辉南县	省级
交通	县道石道河至吊水壶公路龙门至吊水壶段养护工程项目	新建	2016-2020年	辉南县	省级
交通	县道坦平至三角龙湾公路养护工程	新建	2016-2020年	辉南县	省级
交通	辉南县三角龙湾旅游公路(县道)	改扩建	2016-2020年	辉南县	省级
交通	辉南县县道朝阳镇至庆阳公路改造工程项目	新建	2016-2020年	辉南县	省级
交通	辉南县县道石道河至楼街公路辉南至楼街段改造工程项目	新建	2016-2020年	辉南县	省级
交通	辉南镇铁北小桥改造项目	新建	2016-2020年	辉南县	省级
交通	反修一号桥	新建	2016-2020年	辉南县	省级
交通	辉南县朝阳镇路网工程建设项目	新建	2016-2020年	辉南县	省级
交通	新建村道辉南西双龙至辉发城富德屯	新建	2016-2020年	辉南县	省级
交通	国道丹阿公路集安绕越线建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
交通	国道丹阿公路集安至浑江口大桥(省界)段改扩建项目	扩建	2016-2020年	集安市	省级

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	涉及县(区)	备注
交通	国道集本线榆林至老虎哨段改扩建项目	扩建	2017-2020年	集安市	省级
交通	国道集锡公路集安段维修改建项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
交通	集安至果松边防公路建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
交通	集安至桓仁公路支线(客运站至挂牌岭)	新建	2016-2020年	集安市	省级
交通	集桓沈高速铁路建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
交通	集青公路升级改造建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
交通	临江-集安-宽甸(集安段)一级公路建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
交通	通化工务段梅集线道口改造项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
交通	通化至集安扩能改造	改建	2016-2020年	集安市	省级
交通	鸭绿江江界公路	新建	2016-2020年	集安市	省级
交通	集安市城市主次干路升级改造项目	改建	2016-2020年	集安市	省级
交通	集安市地下管廊建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
交通	集安市东部新区路网建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
交通	集安市各类功能区界标设置建设项目	新建	2017-2020年	集安市	省级
交通	集安市经济合作区路网建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
交通	集安市客运站异地新建项目	新建	2017-2020年	集安市	省级
交通	集安市麻线至江甸子边防公路建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
交通	集安市清河镇环城公路、镇区道路拓宽及巷路建设项目	扩建	2016-2020年	集安市	省级
交通	集安市热闹至果松边防公路维修改建项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
交通	集安市沿江公路建设项目	新建	2018-2020年	集安市	省级
交通	集安市云水路建设项目	新建	2017-2020年	集安市	省级
交通	集安市云水西路道路升级改造建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
交通	麻线至西江镇交通战备工程	新建	2017-2020年	集安市	省级
交通	城市道路新建、改造	新建、	2016-2020年	集安市	省级

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	涉及县(区)	备注
		改建			
交通	恒孤线改建项目	新建	2016-2020年	柳河县	省级
交通	辉白至通梅高速公路联络线建设项目	新建	2016-2020年	柳河县	省级
交通	辉南至白山高速公路柳河段工程建设项目	新建	2016-2020年	柳河县	省级
交通	吉沈高速柳西连接线改造拓宽项目	新建	2016-2020年	柳河县	省级
交通	集阿公路柳河西平改立工程	新建	2016-2020年	柳河县	省级
交通	集阿公路绕城二期	新建	2016-2020年	柳河县	省级
交通	集锡公路柳河绕城段二期新建项目	新建	2016-2020年	柳河县	省级
交通	柳抚线改建项目	新建	2016-2020年	柳河县	省级
交通	柳河县通用机场建设项目	新建	2016-2020年	柳河县	省级
交通	通化机场扩建项目	扩建	2016-2019年	柳河县	省级
交通	通梅高速柳河西平改立项目	新建	2016-2020年	柳河县	省级
交通	公路及交通设施建设项目	新建	2016-2020年	柳河县	省级
交通	抚双高速公路营城子至松江河段	新建	2015-2020年	梅河口市	省级
交通	营城子至东丰高速公路东丰到梅河口段	新建	2015-2020年	梅河口市	省级
交通	国防道路建设项目	新建	2017-2020年	通化市辖区	市级
交通	东昌区江南砬子头隧道工程	新建	2017-2020年	通化市辖区	市级
交通	东昌区金厂部队至夹皮小学公路(军体校至龙头石场段)加宽工程	新建	2017-2020年	通化市辖区	市级
交通	国道集阿线通化市绕城公路(东环)	新建	2019-2020年	通化市辖区	市级
交通	通化市东昌区龙头村进出口道路工程	新建	2017-2018年	通化市辖区	市级
交通	城市轻轨工程	新建	2016-2020年	通化市辖区、通化县	市级
交通	通化火车站外迁与高铁站整合项目	新建	2016-2019年	通化市辖区、通化县	市级
交通	通化至集安铁路扩能改造项目	改建	2017-2019年	通化市辖区、通化县	市级
交通	通化市综合客运枢纽	新建	2017-2019年	通化县	市级

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	涉及县(区)	备注
交通	通梅高速公路连接线朝阳镇至曙光镇段	新建	2018-2020年	辉南县	市级
交通	集安公路口岸建设项目	新建	2017-2020年	集安市	市级
交通	老虎哨口岸至榆林公路	新建	2018-2019年	集安市	市级
交通	麻线至西江镇边防公路	新建	2019-2020年	集安市	市级
交通	辉白至通梅高速联络线	新建	2019-2020年	柳河县	市级
交通	国道202线海龙段绕越线	新建	2015-2020年	梅河口市	市级
水利	辉南县城区内河综合治理工程	新建	2015-2020年	辉南县	国家级
水利	辽西北供水工程(吉林省段)	新建	2017-2020年	集安市	国家级
水利	和平水库引水工程	新建	2017-2020年	柳河县	国家级
水利	辉南县中小河流治理工程	新建	2015-2020年	辉南县	省级
水利	蛟河流域治理项目(辉发城段)	新建	2016-2020年	辉南县	省级
水利	蛤蟆河流域治理项目(辉发城段)	新建	2016-2020年	辉南县	省级
水利	黄泥河流域治理项目(辉发城段)	新建	2016-2020年	辉南县	省级
水利	辉发河重点段治理工程(辉南县段)	新建	2015-2020年	辉南县	省级
水利	辉南县应急备用水源工程(小椅山水库引水工程)	新建	2015-2020年	辉南县	省级
水利	辉南县石道河水库	新建	2015-2020年	辉南县	省级
水利	辉南县农村河道整治工程	新建	2015-2020年	辉南县	省级
水利	辉南县农田水利工程(包括灌区节水改造)	新建	2015-2020年	辉南县	省级
水利	辉南县境内松花江支流环境保护及综合治理工程项目	新建	2015-2020年	辉南县	省级
水利	集安市鸭绿江干流城区上段堤防工程	新建	2016-2020年	集安市	省级
水利	YLJ界河项目集安市堤防、护岸工程	新建	2017-2020年	集安市	省级
水利	集安市山城子水库工程	新建	2017-2020年	集安市	省级
水利	吉林省中小河治理项目集安市段	新建	2017-2020年	集安市	省级
水利	浑江干流项目集安市段	新建	2017-2020年	集安市	省级

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	涉及县(区)	备注
水利	集安市沿江电站(长江电站)	新建	2017-2020年	集安市	省级
水利	集安市应急度汛工程	新建	2017-2020年	集安市	省级
水利	集安市河湖水系连通项目	新建	2017-2020年	集安市	省级
水利	集安市池塘养鱼联合体开发整合项目	新建	2017-2020年	集安市	省级
水利	集安市渭源水库增殖放流站项目	新建	2017-2020年	集安市	省级
水利	三家子水库名特优渔业养殖项目	新建	2017-2020年	集安市	省级
水利	YLJ集安段石川氏哲罗鱼国家级水产种质资源自然保护区生态修复项目	新建	2017-2020年	集安市	省级
水利	集安市鱼病防疫中心	新建	2017-2020年	集安市	省级
水利	集安市渭源渔政码头	新建	2017-2020年	集安市	省级
水利	集安市水丰渔政码头	新建	2017-2020年	集安市	省级
水利	集安市云峰渔港码头	新建	2017-2020年	集安市	省级
水利	集安市湿地保护及湿地恢复工程建设项目	新建	2017-2020年	集安市	省级
水利	集安市农田水利工程改造提升项目	新建	2017-2020年	集安市	省级
水利	集安市各灌区新建、配套与节水改造项目	新建	2017-2020年	集安市	省级
水利	集安市青石电灌站更新改造项目	新建	2017-2020年	集安市	省级
水利	集安市乡镇供水水源建设项目	新建	2017-2020年	集安市	省级
水利	集安市农村饮水安全巩固提升项目	新建	2017-2020年	集安市	省级
水利	集安市排涝站建设项目	新建	2017-2020年	集安市	省级
水利	集安市供水水源建设项目	新建	2017-2020年	集安市	省级
水利	大迫子水库续建工程	新建	2015-2017年	柳河县	省级
水利	大迫子水库输水管道建设项目	新建	2017-2020年	柳河县	省级
水利	碱水水库改造	扩建	2015-2020年	梅河口市	省级
水利	新合水库改造	扩建	2015-2020年	梅河口市	省级
水利	梅河水库	新建	2015-2020年	梅河口市	省级

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	涉及县(区)	备注
水利	大沙河综合治理工程	新建	2015-2020年	梅河口市	省级
水利	一统河综合治理工程	新建	2015-2020年	梅河口市	省级
水利	辉发河综合治理工程	新建	2015-2020年	梅河口市、辉南县	省级
水利	山洪灾害防治工程	新建	2015-2020年	通化各县区	省级
水利	吉林省地下水监测工程	新建	2015-2020年	通化各县区	省级
水利	水源地保护工程	改扩建	2016-2018年	通化各县区	省级
水利	光华水利枢纽	新建	2016-2020年	通化市	省级
水利	大千沟水库	新建	2016-2020年	通化市	省级
水利	桦甸子沟水库	新建	2016-2020年	通化市	省级
水利	荒沟水库	新建	2016-2020年	通化市	省级
水利	吉林省浑江干流重点段治理工程	新建	2016-2020年	通化市各县区	省级
水利	浑江流域引调水工程	新建	2018-2020年	通化县	省级
水利	通化县小一型水库建设项目	新建	2018-2020年	通化县	省级
水利	光华水利枢纽工程项目	新建	2018-2020年	通化县	省级
水利	哈泥河流域堤防建设项目	新建	2017-2020年	通化县	省级
水利	蜊蛄河通化县城城区段河道综合治理工程	新建	2016-2020年	通化县	省级
水利	通化县中小河流综合治理工程	新建	2016-2020年	通化县	省级
水利	吉林省通化县岔信水库新建工程	新建	2016-2020年	通化县	省级
水利	吉林省通化县升平水库新建工程	新建	2016-2020年	通化县	省级
水利	水库除险加固工程	新建	2015-2020年	通化各县区	市级
水利	城乡一体化供水工程	新建	2015-2020年	通化各县区	市级
水利	农村饮水安全工程建设项目	新建	2015-2020年	通化各县区	市级
水利	娄子沟水库	新建	2016-2020年	通化市辖区	市级
水利	马当沟水库	新建	2016-2020年	通化市辖区	市级

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	涉及县(区)	备注
水利	曲家南水库	新建	2016-2020年	通化市辖区	市级
水利	桃园水库	加固	2016-2020年	通化市辖区	市级
水利	通天河水库	新建	2016-2020年	通化市辖区	市级
水利	头道沟水库	新建	2016-2020年	通化市辖区	市级
水利	向阳房沟水库	新建	2016-2020年	通化市辖区	市级
水利	小样子沟水库	新建	2016-2020年	通化市辖区	市级
水利	佐江沟水库	新建	2016-2020年	通化市辖区	市级
水利	银矿水库	新建	2016-2020年	通化市辖区	市级
水利	通化市备用水源水库	新建	2016-2020年	通化市辖区	市级
水利	小罗圈河预备水源水电站	新建	2016-2020年	通化市辖区	市级
水利	通化市冯家沟电站	新建	2016-2020年	通化市辖区	市级
水利	金厂河治理项目	新建	2016-2020年	通化市辖区	市级
水利	铁厂镇大罗圈河治理项目	新建	2016-2020年	通化市辖区	市级
水利	五道江镇菇园村治理项目	新建	2016-2020年	通化市辖区	市级
水利	鸭园镇小罗圈河治理项目	新建	2016-2020年	通化市辖区	市级
水利	鸭园镇鸭园村涝区治理项目	新建	2016-2020年	通化市辖区	市级
水利	东昌区明兴塘坝除险加固工程	加固	2016-2020年	通化市辖区	市级
水利	东昌区千叶湖塘坝除险加固工程	加固	2016-2020年	通化市辖区	市级
水利	东昌区石棚村北沟二号塘坝工程	新建	2016-2020年	通化市辖区	市级
水利	湾湾川抽水蓄能电站项目	新建	2016-2020年	通化市辖区	市级
水利	通化市葛家屯电站代燃料项目	新建	2016-2020年	通化市辖区	市级
水利	通化市三道沟电站代燃料项目	新建	2016-2020年	通化市辖区	市级
水利	通化市五道江电站代燃料项目	新建	2016-2020年	通化市辖区	市级
水利	通化市鑫源电站代燃料项目	新建	2016-2020年	通化市辖区	市级



项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	涉及县(区)	备注
水利	通化市鸭园电站代燃料项目	新建	2016-2020年	通化市辖区	市级
水利	通化市张家开发区电站	新建	2016-2020年	通化市辖区	市级
水利	大罗圈河五级电站	新建	2016-2020年	通化市辖区	市级
水利	二道河水源工程	新建	2016-2020年	通化市辖区	市级
水利	国华水电站	新建	2015-2020年	通化市辖区	市级
水利	恒如水电站	新建	2015-2017年	通化县	市级
水利	辉南县石道河太和水库	新建	2015-2020年	辉南县	市级
水利	三岔口水库开发建设项目	新建	2017-2020年	辉南县	市级
水利	镇区沿河整治及景观建设项目	新建	2016-2018年	辉南县	市级
水利	梅河口市海龙灌区李炉乡蓄水工程	新建	2017-2020年	梅河口市	市级
水利	鸿源水电站	新建	2017-2020年	集安市	市级
水利	望江楼水电站工程	新建	2014-2018年	集安市	市级
水利	集安市水资源保护项目	新建	2017-2020年	集安市	县级
水利	集安市重点入河排污口整治项目	新建	2017-2020年	集安市	县级
水利	集安市水功能区监测项目	新建	2017-2020年	集安市	县级
水利	集安市水生态环境保护项目	新建	2017-2020年	集安市	县级
水利	集安市水资源管理设施建设项目	新建	2017-2020年	集安市	县级
能源	光伏发电项目	新建	2015-2020年	通化市各县区	省级
能源	中广核风力发电	新建	2015-2020年	通化市各县区	省级
能源	石油天然气钻井及地面配套设施工程	新建	2017-2020年	通化市各县区	省级
能源	中康光伏发电建设项目	新建	2017-2020年	通化市辖区	省级
能源	楼街乡风力发电项目	新建	2015-2020年	辉南县	省级
能源	集安市能源转换建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
能源	集安市热计量改造项目	改建	2016-2020年	集安市	省级

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	涉及县(区)	备注
能源	高速公路加油站	新建	2016-2020年	集安市	省级
能源	303国道集锡公路加油站	新建	2016-2020年	集安市	省级
能源	集安市燃气站建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
能源	下临公路、集丹公路、集青公路加油站	新建	2016-2020年	集安市	省级
能源	集安市风力发电站建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
能源	集安市地下热源开发建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
能源	石油天然气钻井及配套设施	新建	2016-2020年	集安市	省级
能源	集安市光伏发电建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
能源	通化柳河石油天然气钻井及地面配套设施工程	新建	2016-2020年	柳河县	省级
能源	时家店乡3100户12兆瓦分布式光伏发电	新建	2016-2018年	柳河县	省级
能源	石油勘探开发项目	新建	2016-2020年	柳河县	省级
能源	时家店乡60兆瓦集中式光伏电站建设项目	新建	2016-2018年	柳河县	省级
能源	生活垃圾焚烧发电项目	新建	2016-2020年	柳河县	省级
能源	四平-白山天然气管道工程	新建	2015-2020年	梅河口市	省级
能源	梅河口-桦甸天然气管道工程	新建	2015-2020年	梅河口市	省级
能源	华能梅河2×330MW综合利用热电厂	新建	2015-2020年	梅河口市	省级
能源	其它能源设施工程	新建	2015-2020年	通化市各县区	市级
电力	吉林长春东1000千伏输变电工程	新建	2020年	梅河口市、柳河县、辉南县	国家级
电力	城镇化建设项目配套供电工程(10个项目)	新建	2016-2020年	通化市各县区	省级
电力	电铁项目配套外部供电工程(10个220千伏项目)	新建	2016-2020年	通化市各县区	省级
电力	电源项目配套送出工程(10个项目)	新建	2016-2020年	通化市各县区	省级
电力	吉林通化二道江分散式风电66kV送出工程	新建	2018年	通化市辖区	省级
电力	吉林通化李家屯66kV输变电工程	新建	2017-2020年	通化市辖区	省级
电力	吉林通化水洞220kV变电站主变扩建工程	新建	2019年	通化市辖区	省级

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	涉及县(区)	备注
电力	吉林通化中康光伏 66kV 送出工程	新建	2018-2020 年	通化市辖区	省级
电力	四松铁路吉林通化牵引站 220kV 外部供电工程	新建	2019 年	通化市辖区	省级
电力	吉林通化兴安 220kV 输变电工程	新建	2020 年	通化市辖区、集安市	省级
电力	四松铁路吉林通化通沟牵引站 220kV 外部供电工程	新建	2019 年	通化市辖区、柳河县、通化县	省级
电力	吉林通化发展 220kV 输变电工程	新建	2020 年	通化市辖区、通化县	省级
电力	吉林通化湾湾川分散式风电 66kV 送出工程	新建	2018 年	通化市辖区、通化县	省级
电力	吉林通化振兴 220kV 输变电工程	新建	2020 年	通化市辖区、通化县	省级
电力	吉林通化市区 220kV 电网整理工程	新建	2017-2020 年	通化市辖区、通化县、集安市	省级
电力	220 千伏输变电工程及 66 千伏疏通工程	新建	2017-2020 年	通化县	省级
电力	通化县大安镇 500 千伏输变电工程	新建	2017-2020 年	通化县	省级
电力	通化县富江乡 66 千伏输变电工程	新建	2017-2020 年	通化县	省级
电力	通化县光伏发电工程	新建	2017-2020 年	通化县	省级
电力	通化县四方顶风力发电工程	新建	2017-2020 年	通化县	省级
电力	吉林通化湾湾川光伏 66kV 送出工程	新建	2018-2020 年	通化县	省级
电力	吉林通化辉南大椅山 66kV 输变电工程	新建	2020 年	辉南县	省级
电力	吉林通化辉南金川 66kV 输变电工程	新建	2020 年	辉南县	省级
电力	吉林通化辉南龙湾 66kV 输变电工程	新建	2018-2020 年	辉南县	省级
电力	吉林通化辉南楼街 66kV 变电站 2 号主变扩建工程	扩建	2018-2020 年	辉南县	省级
电力	吉林通化辉南团林 66kV 输变电工程	新建	2016-2020 年	辉南县	省级
电力	沈吉铁路吉林通化团林牵引站 220kV 外部供电工程	新建	2018 年	辉南县	省级
电力	辉南城西 66KV 变电站	新建	2018 年	辉南县	省级
电力	辉发城 66 千伏变电站扩建工程	新建	2019 年	辉南县	省级
电力	庆阳 66 千伏变电站扩建工程	新建	2019 年	辉南县	省级

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	涉及县(区)	备注
电力	66千伏楼样线新建工程	新建	2020年	辉南县	省级
电力	66kV团辉线路新建工程	新建	2020年	辉南县	省级
电力	城郊供电所用房项目	新建	2017-2020年	辉南县	省级
电力	辉南县66kV变电站移位新建工程	新建	2019年	辉南县	省级
电力	吉林云峰~辽宁小市改接入集安变电站220kV线路工程	新建	2020年	集安市	省级
电力	通化220千伏集云线扩建工程	扩建	2016-2020年	集安市	省级
电力	通化220千伏金集乙线新建工程	新建	2016-2020年	集安市	省级
电力	通化220千伏网架整理工程	改扩建	2016-2020年	集安市	省级
电力	通化220千伏云水线扩建工程	扩建	2016-2020年	集安市	省级
电力	花甸220千伏输变电工程及66千伏疏通工程	新建	2016-2020年	集安市	省级
电力	集安市220千伏网架整理工程	改扩建	2016-2020年	集安市	省级
电力	集安望江楼水电站送出220千伏输变电工程	新建	2016-2020年	集安市	省级
电力	通化集安220千伏变电站66千伏送出新建工程	新建	2016-2020年	集安市	省级
电力	通化集安地区220kV网架完善工程	改扩建	2016-2020年	集安市	省级
电力	吉林通化集安榆林~集安66千伏线路改造工程	新建	2020年	集安市	省级
电力	集安桓集隧道发电66千伏送出工程	新建	2016-2020年	集安市	省级
电力	集安市66千伏古马分线新建改造工程项目	新建、 扩建	2016-2020年	集安市	省级
电力	集安市66千伏集榆线新建工程	新建	2016-2020年	集安市	省级
电力	集安市66千伏热源接入工程	新建	2016-2020年	集安市	省级
电力	集安市66千伏渭集甲线扩建工程	新建	2016-2020年	集安市	省级
电力	集安市66千伏渭集乙线扩建工程	新建	2016-2020年	集安市	省级
电力	集安市荒岔66千伏变电站新建工程	新建	2016-2020年	集安市	省级

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	涉及县(区)	备注
电力	集安市上解放 66 千伏变电站新建工程	新建	2016-2020 年	集安市	省级
电力	集安长川水电站送出 66 千伏输变电工程	新建	2016-2020 年	集安市	省级
电力	66 千伏金清线扩建工程	扩建	2016-2020 年	集安市	省级
电力	66 千伏清花线扩建项目	扩建	2016-2020 年	集安市	省级
电力	66 千伏三花乙线新建工程	新建	2016-2020 年	集安市	省级
电力	66 千伏榆三线新建工程	新建	2016-2020 年	集安市	省级
电力	66 千伏云集甲线扩建工程	扩建	2016-2020 年	集安市	省级
电力	热闹 66 千伏变电站新建工程	新建	2016-2020 年	集安市	省级
电力	双岔 66 千伏变电站新建工程	新建	2016-2020 年	集安市	省级
电力	通沟 66 千伏变电站新建工程	新建	2016-2020 年	集安市	省级
电力	鸭江 66 千伏变电站新建工程	新建	2016-2020 年	集安市	省级
电力	腰营 66 千伏变电站新建工程	新建	2016-2020 年	集安市	省级
电力	集安市变电改扩建工程建设项目	新建	2016-2020 年	集安市	省级
电力	沿江电站	新建	2016-2020 年	集安市	省级
电力	云峰电厂接入集安变线路新建工程	新建	2016-2020 年	集安市	省级
电力	吉林通化柳河红石 66kV 输变电工程	新建	2020 年	柳河县	省级
电力	吉林通化柳河柳南 66kV 输变电工程	新建	2020 年	柳河县	省级
电力	吉林通化元宝山分散式风电 66kV 送出工程	新建	2018 年	柳河县	省级
电力	吉林通化郑家 220kV 变电站 2 号主变扩建工程	新建	2019 年	柳河县	省级
电力	四松铁路吉林通化郑家堡牵引站 220kV 外部供电工程	新建	2019 年	柳河县	省级
电力	中电投太阳能光伏发电项目	新建	2016-2018 年	柳河县	省级
电力	风力发电机组建设项目	新建	2017-2020 年	柳河县	省级
电力	中电投农光互补分布式光伏电站建设项目	新建	2016-2020 年	柳河县	省级
电力	70MW 太阳能光伏发电建设项目	新建	2016-2020 年	柳河县	省级

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	涉及县(区)	备注
电力	20万KW分散式风力发电建设项目	新建	2016-2020年	柳河县	省级
电力	500千伏变电站建设项目	新建	2016-2020年	柳河县	省级
电力	柳南66kV输变电工程建设项目	新建	2016-2020年	柳河县	省级
电力	红石66kV输变电工程建设项目	新建	2016-2020年	柳河县	省级
电力	元宝顶山风力发电项目	新建	2016-2020年	柳河县	省级
电力	大马架山风力发电项目	新建	2016-2020年	柳河县	省级
电力	三统河水力发电项目	新建	2016-2020年	柳河县	省级
电力	20兆瓦分布式风力发电建设项目	新建	2016-2020年	柳河县	省级
电力	中小型水利发电站建设项目	新建	2016-2020年	柳河县	省级
电力	吉林通化红梅分散式风电66kV送出工程	新建	2018年	梅河口市	省级
电力	吉林通化梅河口~朝阳镇T接湾龙变电站66kV线路工程	扩建	2018-2020年	梅河口市	省级
电力	吉林通化梅河口吉乐66kV输变电工程	新建	2020年	梅河口市	省级
电力	吉林通化梅河口康大营66kV输变电工程	新建	2020年	梅河口市	省级
电力	吉林通化梅河口李炉66kV输变电工程	新建	2020年	梅河口市	省级
电力	吉林通化梅河口中城银信光伏66kV送出工程	新建	2017-2018年	梅河口市	省级
电力	吉林通化梅河口中和66kV输变电工程	新建	2020年	梅河口市	省级
电力	沈吉铁路吉林通化龙山牵引站220kV外部供电工程	新建	2018年	梅河口市	省级
电力	吉林通化辉南高集岗~朝阳镇66kV线路工程	新建	2018-2020年	梅河口市、辉南县	省级
电力	吉林通化元宝山风电220kV送出工程	新建	2020年	梅河口市、柳河县	省级
电力	吉林通化平安220kV输变电工程	新建	2020年	梅河口市、柳河县、辉南县	省级
电力	沈吉铁路吉林通化梅河口牵引站220kV外部供电工程	新建	2018年	梅河口市、柳河县、辉南县	省级
电力	吉林通化光伏发电项目66kV送出工程	新建	2020年	通化市辖区	市级
电力	吉林通化江东66kV输变电工程	新建	2018年	通化市辖区	市级
电力	吉林通化金厂~水洞66千伏线路改造工程	新建	2019年	通化市辖区	市级

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	涉及县(区)	备注
电力	吉林通化生活垃圾焚烧发电项目 66kV 送出工程	新建	2016-2020 年	通化市辖区	市级
电力	吉林通化胜利 66kV 输变电工程	新建	2017 年	通化市辖区	市级
电力	吉林通化西昌 66kV 输变电工程	新建	2020 年	通化市辖区	市级
电力	吉林通化园区 66kV 输变电工程	新建	2020 年	通化市辖区	市级
电力	吉林通化横道 66kV 变电站扩建工程	新建	2019 年	通化县	市级
电力	通化县 66 千伏输变电工程项目	新建	2017-2020 年	通化县	市级
电力	吉林通化辉南光伏发电项目 66kV 送出工程	新建	2020 年	辉南县	市级
电力	吉林通化辉南河南 66kV 输变电工程	新建	2020 年	辉南县	市级
电力	吉林通化辉南热电项目 66kV 送出工程	新建	2020 年	辉南县	市级
电力	吉林通化辉南双凤 66kV 输变电工程	新建	2018 年	辉南县	市级
电力	吉林通化集安城后 ~ 集安 66 千伏线路改造工程	新建	2020 年	集安市	市级
电力	吉林通化集安光伏发电项目 66kV 送出工程	新建	2020 年	集安市	市级
电力	吉林通化集安生活垃圾焚烧发电项目 66kV 送出工程	新建	2020 年	集安市	市级
电力	吉林通化集安通沟 66kV 输变电工程	新建	2020 年	集安市	市级
电力	吉林通化集安文岳水电项目 66kV 送出工程	新建	2020 年	集安市	市级
电力	吉林通化集安兴达 66kV 输变电工程	新建	2020 年	集安市	市级
电力	吉林通化集安云峰 ~ 集安 66 千伏线路改造工程	新建	2020 年	集安市	市级
电力	吉林通化柳河光伏发电项目 66kV 送出工程	新建	2020 年	柳河县	市级
电力	吉林通化柳河梅河 ~ 郑家 66 千伏线路改造工程	新建	2017-2020 年	柳河县	市级
电力	吉林通化柳河生活垃圾焚烧发电项目 66kV 送出工程	新建	2020 年	柳河县	市级
电力	吉林通化辉南爱康光伏发电项目 66kV 送出工程	新建	2020 年	梅河口市	市级
电力	吉林通化柳河明耀光伏发电项目 66kV 送出工程	新建	2020 年	梅河口市	市级
电力	吉林通化梅河口宝旭光伏发电项目 66kV 送出工程	新建	2020 年	梅河口市	市级
电力	吉林通化梅河口二道江发电公司光伏发电项目 66kV 送出工程	新建	2020 年	梅河口市	市级
电力	吉林通化梅河口革新 66kV 输变电工程	新建	2019 年	梅河口市	市级

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	涉及县(区)	备注
电力	吉林通化梅河口光伏发电项目 66kV 送出工程	新建	2020 年	梅河口市	市级
电力	吉林通化梅河口耀强光伏发电项目 66kV 送出工程	新建	2020 年	梅河口市	市级
电力	吉林通化梅河口溢美合创光伏发电项目 66kV 送出工程	新建	2020 年	梅河口市	市级
电力	吉林通化梅河口中广核光伏发电项目 66kV 送出工程	新建	2020 年	梅河口市	市级
电力	吉林通化梅河口曙光 66kV 送出工程	新建	2018 年	梅河口市、柳河县、辉南县	市级
电力	通化柳河梅河-样子哨(梅样线) 66kV 线路改造工程	新建	2020 年	梅河口市、柳河县、辉南县	市级
其他	国防配套设施建设项目	新建	2016-2020 年	通化市各县区	市级
其他	冰雪游建设项目	新建	2018-2020 年	通化市各县区	市级
其他	吉林通化国际内陆港务区基础设施建设工程	新建	2016-2020 年	通化市各县区	市级
其他	军事设施建设项目	新建	2016-2020 年	通化市各县区	市级
其他	棚户区改造项目	新建	2017-2018 年	通化市各县区	市级
其他	污水处理厂建设项目	新建	2019-2020 年	通化市各县区	市级
其他	市区-金厂镇-白鸡腰经济带基础设施工程	新建	2016-2020 年	通化市辖区	市级
其他	通化市妇幼保健计划生育服务中心	新建	2017-2019 年	通化市辖区	市级
其他	通化市老年养护院新建项目	新建	2016-2020 年	通化市辖区	市级
其他	通化市社会福利院异地新建项目	新建	2016-2019 年	通化市辖区	市级
其他	通化市生态墓园项目	新建	2016-2020 年	通化市辖区	市级
其他	通化职教园区	新建	2016-2020 年	通化市辖区	市级
其他	污水处理厂提标及二期扩建工程	扩建	2016-2020 年	通化市辖区	市级
其他	通化市佳泰物流园区	新建	2016-2018 年	通化市辖区	市级
其他	通化市二道江客运站	新建	2018-2020 年	通化市辖区	市级
其他	城市管道综合走廊建设项目	新建	2017-2020 年	通化市辖区	市级
其他	通化市第二净水厂供水工程	新建	2017-2020 年	通化市辖区	市级
其他	龙岗山城市生态休闲公园	新建	2017-2020 年	通化市辖区	市级



项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	涉及县(区)	备注
其他	金厂河口(佟佳江湿地)公园	新建	2017-2020年	通化市辖区	市级
其他	通化市公园新建及改造项目	新建	2017-2020年	通化市辖区	市级
其他	湾湾川新城基础设施建设工程	新建	2016-2020年	通化市辖区、通化县	市级
其他	2015年辉南县农村环境整治整镇推进项目	新建	2015-2020年	辉南县	省级
其他	辉南县“三线”企业生态环境建设项目	新建	2015-2020年	辉南县	省级
其他	辉南县朝阳镇农业面源污染综合防治项目	新建	2015-2020年	辉南县	省级
其他	辉南县朝阳镇水环境综合治理生态修复工程	新建	2015-2020年	辉南县	省级
其他	辉南县城内河清淤疏浚建设工程项目	新建	2015-2020年	辉南县	省级
其他	辉南县抚民镇大三元生猪养殖小区污染治理设施建设项目	新建	2015-2020年	辉南县	省级
其他	辉南县国家级生态县建设环境整治项目	新建	2015-2020年	辉南县	省级
其他	辉南县辉发城镇水环境综合治理生态修复工程项目	新建	2015-2020年	辉南县	省级
其他	辉南县辉南镇兴发肉鸡养殖场污染治理设施建设项目	新建	2015-2020年	辉南县	省级
其他	辉南县集中式饮用水环境保护工程项目	新建	2015-2020年	辉南县	省级
其他	辉南县经济开发区污水管网、泵站建设项目	新建	2015-2020年	辉南县	省级
其他	辉南县庆阳镇绿翔生猪养殖场污染治理设施建设项目	新建	2015-2020年	辉南县	省级
其他	辉南县小椅山水库水环境综合治理工程项目	新建	2015-2020年	辉南县	省级
其他	辉南镇污水处理及管网建设工程	新建	2015-2020年	辉南县	省级
其他	气化吉林惠民工程天然气管道铺设工程	新建	2015-2020年	辉南县	省级
其他	昌宏硫化铁矿	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	宏源矿业有限公司建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	吉林集安自然保护区建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	吉林省煤田地质勘察设计院方解石项目方解石项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	集安市板房沟铁矿选场	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	集安市超塑性镁合金板建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	涉及县(区)	备注
其他	集安市东升矿业有限公司建设项目	新建	2017-2020年	集安市	省级
其他	集安市东旺矿业有限公司花甸镇金、银、铜、铅、锌多金属开采及加工项目	新建	2017-2020年	集安市	省级
其他	集安市丰盈矿业公有限责任公司铁矿选矿场建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	集安市高句丽旅游综合服务设施建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	集安市高句丽文化旅游城建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	集安市高句丽文化园区建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	集安市古马岭金矿扩能改造项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	集安市鸿源矿业有限公司砬子沟铁矿建设项目	新建	2017-2020年	集安市	省级
其他	集安市花甸镇源鑫矿业有限公司铜矿选矿场建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	集安市汇丰矿业机械制造有限公司文字沟硼铁矿	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	集安市活龙金矿重启项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	集安市活龙矿业有限公司建设项目	新建	2017-2020年	集安市	省级
其他	集安市金纳矿业有限公司建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	集安市金源矿业有限公司建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	集安市利源工业园区基础设施建设项目	新建	2017-2020年	集安市	省级
其他	集安市利源黄金有限责任公司金厂沟金矿尾矿库建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	集安市利源黄金有限责任公司西岔金矿尾矿库建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	集安市年产30000吨碳酸镁建设项目	新建	2018-2020年	集安市	省级
其他	集安市年产3万吨氢氧化镁项目	新建	2018-2020年	集安市	省级
其他	集安市清河矿业选矿厂	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	集安市清河镇天桥铜矿建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	集安市双赢矿业有限公司建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	集安市天瑞矿业有限责任公司建设10万吨精铁粉采、选矿项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	集安市头道镇德源矿业铁矿建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	涉及县(区)	备注
其他	集安市丸都山城景区开发建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	集安市丸都山城考古遗址公园建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	集安市万国黄金综合冶炼建设项目	新建	2017-2020年	集安市	省级
其他	集安市五女峰国家森林公园扩建项目	扩建	2016-2020年	集安市	省级
其他	集安市鑫泰矿业有限公司建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	集安市鑫鑫慧峰矿业有限公司建设项目	新建	2017-2020年	集安市	省级
其他	集安市鸭绿江筏登岛旅游经济开发园区建设项目	新建	2018-2020年	集安市	省级
其他	集安市杨木铁选厂有限公司建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	集安市正发实业总公司金矿项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	集安市重点生态保护区建设项目	新建	2017-2020年	集安市	省级
其他	清河镇大川铁矿有限公司建设项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	首信集团金矿项目	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	通化市世纪矿业有限公司金矿	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	头道铅锌矿	新建	2016-2020年	集安市	省级
其他	通化县岗山岭滑雪场建设项目	新建	2016-2020年	通化县	省级
其他	通化县地震监测点新建项目	新建	2016-2020年	通化县	省级
其他	辉发城遗址保护项目	扩建	2015-2020年	辉南县	市级
其他	垃圾收集站	续建	2015-2020年	辉南县	市级
其他	垃圾填埋场建设项目	新建	2019-2020年	辉南县	市级
其他	泥石流、地质灾害治理等工程	新建	2019年	辉南县	市级

表 7 规划控制指标表

单位：公顷

行政区域		基本农田 保护面积	耕地保有 量	建设用地 总规模	城乡建设 用地规模	城镇工矿 用地规模
市辖区	2014 年	0	7301	7651	6862	5538
	调整前	0	4400	10922	9265	7971
	调整后	1320	4400	8564	7720	6397
	变化量	1320	0	-2358	-1545	-1574
梅河口市	2014 年	88914	122929	22005	14490	4583
	调整前	88914	99773	23071	15540	5810
	调整后	91300	115300	22800	15100	5300
	变化量	2386	15527	-271	-440	-510
集安市	2014 年	17539	22469	9078	4070	1136
	调整前	17539	19939	9719	4381	1490
	调整后	17739	21067	9408	4250	1316
	变化量	200	1128	-311	-131	-174
通化县	2014 年	35671	49005	9869	7521	2082
	调整前	35671	40022	10998	9066	3397
	调整后	36101	44419	10560	7891	2572
	变化量	430	4397	-438	-1175	-825
辉南县	2014 年	58724	84529	11845	9246	3512
	调整前	58724	64543	12041	8886	2982
	调整后	59724	77441	12025	9276	3542
	变化量	1000	12898	-16	390	560
柳河县	2014 年	57552	121236	12814	9033	2644
	调整前	57552	64923	13726	9787	3215
	调整后	60516	88073	13143	9163	2773
	变化量	2964	23150	-583	-624	-442
合计	2014 年	258400	407469	73262	51222	19495
	调整前	258400	293600	80477	56925	24865
	调整后	266700	350700	76500	53400	21900
	变化量	8300	57100	-3977	-3525	-2965

表 8 中心城区建设用地管制分布表

单位：公顷

行政区域	中心城区规划控制范围	允许建设区	有条件建设区	限制建设区	禁止建设区
通化市辖区	7299	5781	863	655	0